

Бершкова Н.В.

Прокурору  
Ярославской области  
Алексееву А.В.  
от охотника

проживающего:

### Уважаемый Алексей Васильевич!

Обращаюсь в Ваш адрес в связи с нарушениями законодательства РФ, ущемлением прав охотников правлением Ярославской региональной общественной организации «Областное общество охотников и рыболовов» (ЯРОО «ОООиР») и лично его председателем Дурандиным А.Н.

Являюсь охотником, и имею охотничий билет государственного образца серия **ЯО №** выданный отделом охотничьего и лесного контроля и надзора Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору (*Приложение 1*), то есть, в соответствии с пп. «а» п. 4 Правил добывания объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, утвержденными постановлением Правительства РФ от 10.01.2009 г. № 18 (в ред. постановления Правительства РФ от 25.02.2009 г. № 171) (далее «Правила охоты»), **обладаю правом** на добывание объектов животного мира.

Для реализации предоставленного мне права, в соответствии с пунктом 2 «Правил охоты» необходимо наличие путевки (разрешения), выдачу которых производит охотпользователь, ведущий в угодьях охотничье хозяйство.

Форма путевки (разрешения) (*Приложение 2*) была утверждена приказом Минсельхоза России № 97 от 12.03.2009 г, который прошел регистрацию в Минюсте 11.06.2009г. за номером **14072**. Как видно из бланка путевки (*Приложение 2*) она не содержит разделов «цена», «стоимость» или подобных им, а значит должна быть бесплатной.

Не являясь членом ЯРОО «ОООиР» и обладая охотничьим билетом государственного образца, я, 03.08.2009 г. в здании ЯРОО «ОООиР» по адресу г. Ярославль, ул. Некрасова 42 пытался получить путевку (разрешение) (*Приложение 4*) на добычу нелегальных объектов животного мира в Тутаевское охотничье хозяйство, пользователем которого является ЯРОО «ОООиР». На **требование** в адрес председателя ЯРОО «ОООиР» Дурандина А.Н. **выдать мне путевку в порядке, установленном законодательством, т.е. бесплатно,** мне было **отказано** и предложено **оплатить** неведомые и ненужные мне услуги согласно прейскуранту. Ознакомиться с прейскурантом также не представилась возможность. Ссылка на него имеется в **Объявлении** на стенде в помещении ЯРОО «ОООиР» (*Приложение 3*).

Было установлено, что сбор денежных средств с охотников за выдачу путевок производится **без использования контрольно-кассовых машин, без оформления и выдачи кассовых чеков и бланков строгой отчетности.** В связи с этим возможны факты хищения денежных средств либо искажение налогооблагаемой базы.

Следует отметить, что в соответствии с частью 1 статьи 40 Федерального закона от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ «О животном мире» пользователи животным миром **могут** заключать договоры с юридическими лицами и гражданами на использование ими объектов животного мира **с одновременной выдачей именных разовых лицензий.** В свою очередь, перечень лицензионных объектов животного мира установлен п. 333.3 НК РФ, поэтому применение части 1 статьи 40 Федерального закона «О животном мире» в отношении нелегальных объектов животного мира (*утка, рябчик*), отнесенных к объектам охоты, **неправомерно.** Понуждение к заключению договора противоречит

Гражданскому кодексу РФ, а именно: п.1 статьи 421 «Свобода договора», п. 1 статьи 779 «Договор возмездного оказания услуг».

Возможные ссылки ЯРОО «ОООиР» на определения Верховного Суда (№ КАС 04-348 от 19.08.2004 г., № 19-Г04-10 от 15.12.2004 г.) при обосновании своей позиции априори некорректны после вступления в силу постановления Правительства РФ от 10.01.2009 г. № 18 (в ред. постановления Правительства РФ от 25.02.2009 г. № 171) и введения понятия «*путевка (разрешение)*».

Подтверждением того, что с целью **необоснованной наживы и бесконтрольного обогащения**, правление ЯРОО «ОООиР» занимается **произволом и попиранием законов** является многочисленные разъяснения о порядке выдачи путевки со стороны различных структур исполнительной власти РФ (Приложения 6 и 7).

Кроме того, в результате прокурорской проверки, инициированной моим обращением от 13.04.2009 г. установлено (письмо № 7-272-2009 от 13.05.2009 г. Приложение 5), что на основании договоров безвозмездного пользования и долгосрочных лицензий ЯРОО «ОООиР» на территории 18 охотничьих хозяйств Ярославской области осуществляет деятельность по организации и **ведению охотничьего хозяйства**.

В соответствии с п. 5 ст. 36 Лесного кодекса РФ граждане, юридические лица осуществляют **использование лесов для ведения охотничьего хозяйства** на основании **договоров аренды лесных участков**. В соответствии с п. 3 ст. 36 Лесного кодекса охота на лесных участках, предоставленных для **ведения охотничьего хозяйства**, осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О животном мире» и Лесным Кодексом РФ. Вместе с тем, закон «О животном мире» **не дает права** осуществлять ведение охотничьего хозяйства, гражданам и юридическим лицам, получившим на основании закона «О животном мире» право **пользования объектами животного мира**. Таким образом, неотъемлемым документом, дающим **право на ведение охотничьего хозяйства**, является **договор аренды** данного лесного участка.

На основании вышеизложенного **ПРОШУ**:

1. Провести прокурорскую проверку всех обстоятельств, изложенных в жалобе.
2. Проверить **законность** действий правления ЯРОО «ОООиР» в части **принуждения** к приобретению путевки (договора);
3. Проверить законность и правильность приема наличных денежных средств ЯРОО «ОООиР» с привлечением местного Управления ФНС.
4. Проверить **законность** ведения ЯРОО «ОООиР» охотничьих хозяйств в аспекте наличия **договоров аренды** охотничьих угодий, на которые общество продает путевки.
5. Принять меры прокурорского реагирования.

С уважением,  
охотник

#### **Приложения:**

Приложение 1 – Копия охотничьего билета;

Приложение 2 – Форма путевки (разрешения) на добывание объектов животного мира в целях любительской и спортивной охоты, утвержденной приказом Минсельхоза.

Приложение 3 – Объявление в помещении ЯРОО «ОООиР», подтверждающее платность путевок.

Приложение 4 – Копия бланка путевки (разрешения), выдаваемой ЯРОО «ОООиР»

Приложение 5 – Копия первой страницы ответа прокуратуры № 7-272-2009 от 13.05.2009г.

Приложение 6 – Информационное письмо Министерства сельского хозяйства РФ № АБ-6/6544 от 30.07.2009 г.

Приложение 7 – Разъяснение отдела ресурсов охотничьих животных Департамента лесного и охотничьего хозяйства Минсельхоза России относительно формы и действия путевки (разрешения), выдаваемой в целях любительской и спортивной охоты

*Александр  
Кривошеин  
07.08.2009*



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПРОКУРАТУРА  
ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ**

150000, г. Ярославль, ул. Некрасова, 5.

08 09.2009. 7-272-2009  
№

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Прокуратурой области Ваше обращение по вопросу правомерности взимания Ярославской региональной общественной организацией «Областное общество охотников и рыболовов» платы при выдаче путевок (разрешений) на добычу объектов животного мира и по другим вопросам проверено.

Установлено следующее.

Ярославская региональная общественная организация «Областное общество охотников и рыболовов» осуществляет деятельность по организации и ведению охотничьего хозяйства, в том числе на территории Тутаевского охотничьего хозяйства, на основании долгосрочных лицензий на пользование объектами животного мира и договоров безвозмездного пользования охотничьими угодьями.

В соответствии со ст. ст. 12, 35 Федерального закона №52-ФЗ от 24.04.1995г. «О животном мире» одним из основных принципов в области охраны и использования животного мира, сохранения и восстановления среды его обитания является платность пользования животным миром. Пользование объектами животного мира (кроме объектов животного мира, изъятие которых из среды их обитания без лицензии запрещено) может осуществляться бесплатно, если это не связано с получением лицензии или разрешения на пользование животным миром.

При этом ст. 40 Федерального закона №52-ФЗ от 24.04.1995г. «О животном мире» предусмотрено право пользователей животным миром заключать с гражданами и юридическими лицами договоры на использование ими объектов животного мира.

Согласно п.п. 2, 6, 7 Правил добывания объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, утвержденных Постановлением Правительства РФ №18 от 10.01.2009г., при добывании объектов животного мира (кроме объектов животного мира, изъятие которых из среды их обитания без лицензии запрещено) лица обязаны иметь при себе охотничий билет и путевку (разрешение). Для охоты в угодьях, в которых охотничье хозяйство ведется общественными охотничьими организациями, путевка (разрешение) выдается указанными организациями.

С учетом указанных положений Ярославской региональной общественной организацией «Областное общество охотников и рыболовов»

АГ 057388

с гражданами при оформлении им путевки (разрешения) на добывание объектов животного мира в целях любительской и спортивной охоты заключаются договоры на оказание услуг, связанных с охотой.

Стоимость указанных услуг установлена постановлением правления общества.

В подтверждение заключения договора и приема денежных средств от охотников выдается путевка (договор) на право охоты, рыбной ловли, отдыха.

Согласно п. 2 ст. 2 Федерального закона №54-ФЗ от 22.05.2003г. "О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт" организации и индивидуальные предприниматели в соответствии с порядком, определяемым Правительством Российской Федерации, могут осуществлять наличные денежные расчеты и (или) расчеты с использованием платежных карт без применения контрольно-кассовой техники в случае оказания услуг населению при условии выдачи ими соответствующих бланков строгой отчетности. Порядок утверждения формы бланков строгой отчетности, приравненных к кассовым чекам, а также порядок их учета, хранения и уничтожения устанавливается Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ №359 от 06.05.2008г. "О порядке осуществления наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт без применения контрольно-кассовой техники" утверждено Положение об осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт без применения контрольно-кассовой техники (далее - Положение).

В силу п. п. 1, 2 Положения указанный нормативный акт устанавливает порядок осуществления организациями и индивидуальными предпринимателями наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт без применения контрольно-кассовой техники в случае оказания услуг населению при условии выдачи документа, оформленного на бланке строгой отчетности, приравненного к кассовому чеку. На бланках строгой отчетности оформляются предназначенные для осуществления наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт без применения контрольно-кассовой техники в случае оказания услуг населению квитанции, билеты, проездные документы, талоны, путевки, абонементы и другие документы, приравненные к кассовым чекам.

Пунктом 3 Положения определены реквизиты, которые должны содержать документы, приравненные к кассовым чекам.

Бланк путевки (договора), используемый Ярославской региональной общественной организацией «Областное общество охотников и рыболовов» при приеме денежных средств от охотников соответствует требованиям п. 3 Положения.

Проведение проверки Вашего обращения в части доводов об использовании Ярославской региональной общественной организацией «Областное общество охотников и рыболовов» лесных участков без заключения договоров аренды лесных участков поручено департаменту Лесного хозяйства Ярославской области (г. Ярославль, ул. Красноборская, д. 8).

О результатах проверки Вам будет сообщено департаментом лесного хозяйства Ярославской области.

Принятое решение может быть обжаловано вышестоящему прокурору или в судебном порядке.

Заместитель прокурора области  
старший советник юстиции



Н.Г. Попов