

Информационный бюллетень Региональные проблемы государственного управления охраной и использованием животного мира

Выпуск 11 (12 марта 2011 г.)

ПЕРЕЧЕНЬ РЕГИОНАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

spm-bulletin@yandex.ru

Вниманию руководителей и специалистов профильных региональных исполнительных органов государственной власти, подведомственных им учреждений, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, других организаций

Вопрос о составе и содержании нормативных и иных правовых актов субъектов Российской Федерации остается недостаточно проясненным, какие-либо методические указания по этому вопросу отсутствуют. Отсюда – значительный разноречивостью, не обусловленный региональными отличиями, излишняя конфликтность, недостаточная системность и низкое качество отдельных актов.

Рассылаемый в этом выпуске бюллетеня Перечень, подготовленный читинским специалистом Ю.С.Шумиловым, – самая основательная из известных мне разработок. Особенно ценно, что автор четко различает правовую основу и свои комментарии.

Думаю, Перечень Ю.С.Шумилова будет полезен и федеральным террорганам, и региональным агентствам. Он поможет сориентироваться и хозяйствующим субъектам, и специалистам, и охотникам в обоснованности своих ожиданий относительно региональной нормативно-правовой базы нашей отрасли.

Перечень помещается здесь без какого-либо редактирования. Прошу направлять автору свои замечания и надеюсь, что общими усилиями он будет совершенствоваться и поддерживаться в актуальном состоянии.

Перечень в формате Word, более удобном для работы, будет, вероятно, размещен на сайте национального охотничьего журнала «Охота» (см.: <http://www.journalhunt.ru>), а тема для «живого» обсуждения – на форуме ГАНЗ.ру (см.: <http://talks.guns.ru/forumtopics/264.html>).

С.П.Матвейчук,
с.н.с. отдела «Хозяйство и Право»
ГНУ ВНИИОЗ им. проф. Б.М.Житкова Россельхозакадемии, г. Киров

Ничто в содержании бюллетеня не должно рассматриваться как выражение мнения института, в котором я работаю, кроме официальных документов ВНИИОЗ.

Предыдущие выпуски бюллетеня доступны в Интернете по адресу
<http://huntropos.ucoz.ru/load/bjulleten/7>

- № 1 (2010) Охотничья аренда лесных участков (Оренбург)
- № 2 (2010) Уголовное преследование инспекторов (Московская область)
- № 3 (2010) Охота в зеленых зонах (Россия)
- № 4 (2010) Аборигенные охотничьи права (Россия)
- № 5 (2010) Лесохозяйственные регламенты с точки зрения охраны и использования диких животных (Россия)
- № 6 (2010) Конференция по экологическому праву памяти О.С.Колбасова (Чувашская Республика)
- № 7 (2010) Проекты региональных законов об охоте (Оренбургская и Ярославская области)
- № 8 (2010) Региональные уполномоченные органы (Россия)
- № 9 (2011) Проект нового устава Ассоциации «Росохотрыболовсоюз»
- № 10 (2011) Проект Экологической политики

Если получатель не заинтересован в дальнейшем получении бюллетеней, прошу сообщить об этом по адресу spm-bulletin@yandex.ru, и ваш адрес электронной почты будет исключен из списка рассылки.

Некоторым профильным организациям бюллетень не рассылался, поскольку мне неизвестны их электронные адреса. Организации и специалисты, желающие получать бюллетень – сообщайте свои электронные адреса для включения в список рассылки.

Уважаемые коллеги!

По предложению С.П.Матвейчука представляю составленный мною перечень из более чем 30 законов и иных нормативно-правовых актов регионального уровня, которые должны разработать и принять в каждом субъекте РФ (далее – НПА, или перечень) в рамках реализации Федеральных законов «О животном мире» (№ 52-ФЗ) и «Об охоте» (№ 209-ФЗ).

Думаю, что в преддверии первой годовщины действия ФЗ № 209-ФЗ будет интересно сравнить, чего достиг каждый субъект РФ для реализации переданных РФ им полномочий в области охраны и использования объектов животного мира, в т.ч. в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов (далее – переданные полномочия).

За каждым НПА в скобках указаны ссылки на требования НПА РФ, в соответствии с которыми он должен быть принят (в ред. по состоянию на 01.03.2011). Кроме того, субъектам РФ следует руководствоваться требованиями своих действующих НПА, которые не должны противоречить Конституции, федеральным законам и иным НПА РФ.

К каждому НПА я привожу свои комментарии и в конце общее примечание. В качестве примера также сделаны ссылки на принятые НПА в моем родном Забайкальском крае.

В представленном мною перечне указано и ведение субъектами РФ различных реестров, т.к. в своем роде они тоже являются НПА – без внесения в них записи юридически значимое действие не считается состоявшимся (например: тот же самый охотничий билет признается действующим со дня внесения сведений о нем в государственный охотхозяйственный реестр; аналогично и для его аннулирования).

В конце перечня подробно рассмотрен вопрос заключения охотхозяйственных соглашений, которые также имеют юридическую силу.

Считаю, что данный перечень пригодится не только органам государственной власти субъектов РФ, для которых он и был рассчитан, но и территориальным органам (департаменты, управления) Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) для осуществления контроля за полнотой и качеством осуществления органами государственной власти субъектов РФ переданных полномочий.

Готов принять и рассмотреть все обоснованные замечания и предложения (дополнения) специалистов по представленному перечню. Мои контактные реквизиты указаны ниже.

С уважением,
Шумилов Юрий Сергеевич

09.03.2011

Приложение: Перечень законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, в т.ч. в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов (по состоянию на 01.03.2011) – на 19 листах.

Шумилов Юрий Сергеевич
Контакт:
- раб. тел.: 8(3022)262792, факс.: 8(3022)356491;
- сот.: +79144965231;
- e-mail: rocsite@yandex.ru;
- 672010 г. Чита, Забайкальский край, а/я 54.

П Е Р Е Ч Е Н Ь
законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, в т.ч. в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов
 (по состоянию на 01.03.2011)

№ п/п	Нормативно-правовые акты, принимаемые органами государственной власти субъекта РФ в соответствии с законодательством РФ	Комментарии
1	2	3
ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМ СОБРАНИЕМ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ		
1.1.	Закон субъекта Российской Федерации (далее – РФ) осуществляющий правовое регулирование в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов на территории субъекта РФ (основание: ст. 3 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов...» (далее – Закон № 209-ФЗ).	В качестве примера можно обратиться к Закону Забайкальского края от 14.07.2010 № 396-33К «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов». Следует отметить, что этот закон содержит ряд недостатков, которые не следует повторять. Желательно чтобы в таком законе было прописано только то, что не отражено в Закона № 209-ФЗ, а никак не дублировать его. Принятие данного закона не является обязанностью субъекта РФ.
1.2.	Закон субъекта РФ об отнесении к охотничьим ресурсам млекопитающих и (или) птиц, не предусмотренных частями 1 и 2 ст. 11 Закона № 209-ФЗ (основание: ч. 3 ст. 11 Закона № 209-ФЗ).	В соответствии с Правилами охоты, утвержденными приказом Минприроды России от 16.11.2010 № 512, к объектам охоты следует отнести в первую очередь ворон. Также не лишним будет отнесение к охотничьим ресурсам обыкновенной сороки, лебедей, гаг, поганок, серой цапли, рябков, гибридов волка с собакой, одичавших (бродячих беспородных) собак и кошек. Принятие данного закона не является обязанностью субъекта РФ.
1.3.	Закон субъекта РФ об установлении перечня охотничьих ресурсов, в отношении которых допускается осуществление промысловой охоты (основание: ч. 2 ст. 13 и п. 4 ст. 34 Закона № 209-ФЗ).	В него должны войти охотничьи ресурсы, которых в субъекте РФ обитает достаточное количество и возможна их добыча в промысловых объемах. Без такого закона выдача разрешений на добычу охотничьих ресурсов в целях промысловой охоты будет незаконной.
1.4.	Закон субъекта РФ об установлении порядка распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях субъекта РФ (основание: ч. 6 ст. 31 Закона № 209-ФЗ).	Данный закон должен быть принят с учетом методических рекомендаций по распределению разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях, утвержденных Минприроды России (основание: ч. 7 ст. 31 и ч. 9 ст. 32 Закона № 209-ФЗ; п. 5.2.51.14 Положения о Минприроды России). Если он принят до утверждения данных методических рекомендаций, то следует привести его в полное соответствие с ними.
1.5.	Закон субъекта РФ об установлении Правил использования лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства на территории субъекта РФ (основание: ч. 5 ст. 36 Лесного кодекса РФ от 04.12.2006 № 200-ФЗ (далее – Лесной кодекс РФ)).	Данный закон должен затрагивать интересы охот- и лесопользователей (заключивших договоры аренды лесных участков для ведения охотничьего хозяйства по результатам аукциона по продаже права на заключение договоров аренды лесных участков в соответствии с Лесным кодексом РФ до 01.04.2010).

№ п/п	Нормативно-правовые акты, принимаемые органами государственной власти субъекта РФ в соответствии с законодательством РФ	Комментарии
1	2	3
1.6.	Закон субъекта РФ о передаче органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий в области охраны и использования объектов животного мира с передачей необходимых для осуществления указанных полномочий материальных и финансовых средств (основание: ст. 8 и ч. 1 ст. 19 Федерального закона от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире» (далее – Закон № 52-ФЗ); ст. 35 Закона № 209-ФЗ; Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).	<p>Наиболее целесообразными для передачи являются такие государственные полномочия как: осуществление государственного охотничьего контроля и надзора; осуществление контроля за использованием капканов и других устройств, используемых при осуществлении охоты, а также за оборотом продукции охоты; выдача разрешений на добычу охотничьих ресурсов; регулирование численности охотничьих ресурсов; заключение охотхозяйственных соглашений на территории общедоступных охотничьих угодий конкретного муниципального образования (административного района) субъекта РФ.</p> <p>Принятие данного закона не является обязанностью субъекта РФ.</p>
1.7.	Закон или иной нормативный правовой акт субъекта РФ об учреждении и порядке ведения Красной книги субъекта РФ, об утверждении списка редких и находящихся под угрозой исчезновения видов объектов животного мира субъекта РФ (основание: ст. 6.1 и ч. 1 ст. 24 Закона № 52-ФЗ; ч. 1 и 2 ст. 60 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ; ч. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ; п. 1.6 приказа Госкомэкологии РФ от 03.10.1997 № 419-а; приказ Минприроды России от 06.04.2004 № 323).	<p>В качестве примера можно обратиться к:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Закону Забайкальского края от 29.12.2008 № 115-ЗЗК «О Красной книге Забайкальского края»; - постановлению Правительства Забайкальского края от 26.05.2009 № 216 «Об утверждении порядка ведения Красной книги Забайкальского края»; - постановлению Правительства Забайкальского края от 16.02.2010 № 51 «Об утверждении перечня объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Забайкальского края». <p>Приказом Госкомэкологии России от 19.12.1997 № 569 утвержден Перечень (список) объектов животного мира, занесенных в Красную книгу РФ.</p>
1.8.	Закон или иной нормативный правовой акт субъекта РФ о регулировании отношений в области охраны и использования диких животных, содержащихся в неволе (основание: ч. 3 ст. 3 Закона № 52-ФЗ; ч. 3 ст. 4 закона № 209-ФЗ; п. 2 приказа Минприроды России от 16.11.2010 № 512).	<p>В нем должны быть прописаны отношения касающиеся охраны и добычи диких животных, содержащихся в неволе (в т.ч. на дичефермах, питомниках и иных объектах охотничьей инфраструктуры).</p>
1.9.	Закон или иной нормативный правовой акт субъекта РФ о регулировании отношений в области охраны и использования среды обитания объектов животного мира (основание: ч. 4 ст. 3 Закона № 52-ФЗ).	<p>Главным образом должен касаться охраны и использования лесов и водных объектов в целях охоты и ведения охотничьего хозяйства.</p> <p>Пользование животным миром осуществляется в комплексе с системой мер по охране и воспроизводству объектов животного мира, сохранению среды их обитания. На одной территории или акватории могут осуществляться несколько видов пользования животным миром, если осуществление одного из них не препятствует осуществлению другого (основание: ч.ч. 5 и 6 ст. 35 Закона № 52-ФЗ).</p>

№ п/п	Нормативно-правовые акты, принимаемые органами государственной власти субъекта РФ в соответствии с законодательством РФ	Комментарии
1	2	3
1.10.	Закон или иной нормативный правовой акт субъекта РФ об осуществлении государственной экологической экспертизы регионального уровня (основание: ч. 4 ст. 20 Закона № 52-ФЗ; Федеральный закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ; постановление Правительства РФ от 11.06.1996 № 698).	В качестве примера можно обратиться к приказу Комитета промышленности и природных ресурсов Читинской области от 10.07.2007 № 51 «Об утверждении Административного регламента по предоставлению государственной услуги «Проведение государственной экологической экспертизы объектов регионального уровня».
1.11.	Закон или иной нормативный правовой акт субъекта РФ о выплате компенсации при выделении защитных участков территории субъекта РФ с ограничением хозяйственной деятельности на них собственнику, владельцу или арендатору этих участков (основание: ч. 6 ст. 22 Закона № 52-ФЗ; ч. 1 ст. 51 закона № 209-ФЗ).	В нем должны быть отражены ставки (размеры) таких компенсаций и порядок их выплаты.
1.12.	Закон или иной нормативный правовой акт субъекта РФ о социальной защите должностных лиц органа исполнительной власти субъекта РФ, осуществляющих исполнение переданных в соответствии с ч. 1 ст. 6 Закона № 52-ФЗ полномочий в области охраны и использования объектов животного мира, а также водных биологических ресурсов (далее – переданные полномочия) (основание: ст. 32 Закона № 52-ФЗ).	В нем должны быть прописаны социальные гарантии указанных должностных лиц. Необходимо предусмотреть также, чтобы государственные охотничьи инспектора подлежали ежегодному обязательному государственному страхованию в соответствии с законодательством РФ.
1.13.	Закон или иной нормативный правовой акт субъекта РФ, предусматривающий виды пользования животным миром, за исключением видов, указанных в ч. 1 ст. 34 Закона № 52-ФЗ (основание: ч. 2 ст. 34 Закона № 52-ФЗ).	В нем должны быть перечислены виды пользования животным миром, за исключением видов, указанных в ч. 1 ст. 34 Закона № 52-ФЗ. Принятие данного закона не является обязанностью субъекта РФ.
1.14.	Закон или иной нормативный правовой акт субъекта РФ об определении исключительных случаев использования полезных свойств жизнедеятельности объектов животного мира (почвообразователей, естественных санитаров среды, опылителей растений и других) с изъятием их из среды обитания (основание: ст. 45 Закона № 52-ФЗ).	Должны быть определены случаи использования полезных свойств жизнедеятельности объектов животного мира (почвообразователей, естественных санитаров среды, опылителей растений и других) предусматривающие их изъятие из среды их обитания. Принятие данного закона не является обязанностью субъекта РФ.
1.15.	Закон или иной нормативный правовой акт субъекта РФ об утверждении специальной государственной программы субъекта РФ, предусматривающей проведение мероприятий, направленных на охрану объектов животного мира и среды их обитания, условий их размножения, нагула, отдыха и путей миграции, а также по обеспечению неприкосновенности защитных участков территорий и акваторий при осуществлении хозяйственной деятельности (основание: ст. 6.1, ст. 18 и ч. 2 ст. 22 Закона № 52-ФЗ).	Данная программа должна быть разработана, в т.ч. в отношении редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного мира, за исключением «краснокнижников», обитающих на территории ООПТ федерального значения, а также на период не менее 5 лет, иначе окажется малоэффективной.

№ п/п	Нормативно-правовые акты, принимаемые органами государственной власти субъекта РФ в соответствии с законодательством РФ	Комментарии
1	2	3
ВЫСШИМ ДОЛЖНОСТНЫМ ЛИЦОМ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ		
2.1.	<p>Утверждение высшим должностным лицом (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти) (далее – высшее должностное лицо) субъекта РФ по согласованию с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (далее – Минприроды России) структуры органа исполнительной власти субъекта РФ, осуществляющего переданные полномочия, а также переданные в соответствии с ч. 1 ст. 33 Закона № 209-ФЗ полномочия (далее – Край(обл)охотуправление) (основание: ч. 7 ст. 6 Закона № 52-ФЗ; п. 7 ч. 4, п. 3 ч. 5 ст. 33 Закона № 209-ФЗ; п. 5.14 Положения о Минприроды России; приказ Минсельхозпрода РФ от 10.04.2000 № 282).</p>	<p>Структура Край(обл)охотуправление формируется таким образом чтобы организовать осуществление переданных полномочий в полном и надлежащем (качественном) объеме.</p> <p>Если есть необходимость, то следует также предусмотреть государственные учреждения, находящиеся в ведении Край(обл)охотуправления выполняющие осуществление переданных полномочий (основание: ч. 2 ст. 11 Закона № 52-ФЗ).</p> <p>Необходимо предусмотреть в пределах общей штатной численности Край(обл)охотуправления отдельное структурное подразделение – специализированный отряд по охране объектов животного мира, а также создать в его составе не менее двух оперативных групп (основание: приказом Минсельхозпрода РФ от 10.04.2000 г. № 282). В добавок руководитель данного структурного подразделения (оперативных групп) и его заместители вправе рассматривать дела об административных правонарушениях от имени Край(обл)охотуправления (основание: п. 2 ч. 2 ст. 23.26 КоАП РФ).</p> <p>Предельная численность должностных лиц Край(обл)охотуправления, которым разрешено хранение, ношение и применение специальных средств, служебного оружия, а также разрешенного в качестве служебного гражданского оружия самообороны и охотничьего огнестрельного оружия не должна превышать численности, установленной постановлением Правительства РФ от 24.02.2009 № 159, для конкретного субъекта РФ.</p>
2.2.	<p>Утверждение высшим должностным лицом субъекта РФ по согласованию с Минприроды России квалификационных требований к руководителю Край(обл)охотуправления (основание: п. 7 ч. 4, п. 1 ч. 5 ст. 33 Закона № 209-ФЗ; п. 5.15 Положения о Минприроды России).</p>	<p>К указанной должности должны быть предъявлены такие квалификационные требования: к уровню профессионального образования как – высшее профессиональное образование по специальности: охотоведение, биология, экология, ихтиология, или природопользование и т.п., к стажу работы – не менее 2-х лет стажа государственной гражданской службы (государственной службы иного вида) или не менее 4-х лет стажа (опыта) работы по одной из перечисленных специальностей, а также высокие требования к уровню и характеру профессиональных знаний и навыков, необходимых для исполнения должностных обязанностей (основание: ст.ст. 12, 22 и ч. 7 ст. 31 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ).</p>
2.3.	<p>Назначение высшим должностным лицом субъекта РФ по согласованию с Минприроды России руководителя Край(обл)охотуправления (основание: ч. 7 ст. 6 Закона № 52-ФЗ Закона № 52-ФЗ; п. 2 ч. 5 ст. 33 Закона № 209-ФЗ; п. 5.14 Положения о Минприроды России).</p>	<p>Руководителем Край(обл)охотуправления должен(на) быть назначен(а) гражданин отвечающий предъявляемым к нему вышеуказанным квалификационным требованиям.</p>

№ п/п	Нормативно-правовые акты, принимаемые органами государственной власти субъекта РФ в соответствии с законодательством РФ	Комментарии
1	2	3
2.4.	<p>Определение высшим должностным лицом субъекта РФ на основе Правил охоты видов разрешенной охоты и параметров осуществления охоты в соответствующих охотничьих угодьях на территории субъекта РФ, в т.ч. сроков весенней охоты на боровую и водоплавающую дичь (основание: ч. 5 ст. 23 и п. 4 ч. 1 ст. 33 Закона № 209-ФЗ; п.п. 12 и 39 приказа Минприроды России от 16.11.2010 № 512).</p>	<p>Определенные виды разрешенной охоты и параметры осуществления охоты включаются в условия заключенного охотхозяйственного соглашения (основание: п. 2 ч. 6 ст. 28 и п. 2 ч. 4 ст. 27 Закона № 209-ФЗ).</p> <p>Примерная форма охотхозяйственного соглашения, утверждена приказом Минприроды России от 31.03.2010 № 93.</p> <p>Сроки весенней охоты на боровую дичь не должны совпадать со сроками весенней охоты на водоплавающую дичь (основание: примечание к п. 39 приказа Минприроды России от 16.11.2010 № 512).</p> <p>Правила охоты, утверждены приказом Минприроды России от 16.11.2010 № 512, которые вступают в силу со дня признания утратившими силу положений постановления Правительства РФ от 10.01.2009 № 18 «О добычании объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты».</p>

№ п/п	Нормативно-правовые акты, принимаемые органами государственной власти субъекта РФ в соответствии с законодательством РФ	Комментарии
1	2	3
2.5.	<p>Утверждение высшим должностным лицом субъекта РФ по согласованию с Минприроды России лимита добычи охотничьих ресурсов для субъекта РФ в срок не позднее 1 августа текущего года на период до 1 августа следующего года, за исключением таких лимита и квот в отношении охотничьих ресурсов, находящихся на ООПТ федерального значения (основание: п. 2 ч. 1 ст. 6, ст. 17 и ч. 3 ст. 35 Закона № 52-ФЗ; ч. 3 ст. 24 и п. 2 ч. 1 ст. 33 Закона № 209-ФЗ; п. 5.14.1 Положения о Минприроды России, утвержденного постановлением Правительства РФ от 29.05.2008 № 404 (далее – Положение о Минприроды России); п.п. 3, 10 и 13 приказа Минприроды России от 29.06.2010 № 228).</p>	<p>Порядок принятия документа об утверждении лимита добычи охотничьих ресурсов, внесения в него изменений и требований к его содержанию, утвержден приказом Минприроды России от 29.06.2010 № 228.</p> <p>Также необходимо учесть требования ч. 4 ст. 24 Закона № 209-ФЗ и перечень видов охотничьих ресурсов, добыча которых осуществляется в соответствии с лимитами их добычи, утвержденный приказом Минприроды России от 17.05.2010 № 164.</p> <p>Край(обл)охотуправление предоставляет или направляет:</p> <ul style="list-style-type: none"> - до 31 июля для утверждения высшему должностному лицу субъекта РФ проект документа об утверждении лимита добычи охотничьих ресурсов в субъекте РФ (основание: п. 12 приказа Минприроды России от 29.06.2010 № 228). Предварительно должно быть произведено его согласование с Минприроды России; - до 1 мая материалы, обосновывающие лимит и квоты добычи охотничьих ресурсов в орган исполнительной власти субъекта РФ, уполномоченный проводить государственную экологическую экспертизу (основание: ч. 2 ст. 20 Закона № 52-ФЗ; п. 9.5 приказа Минприроды России от 29.06.2010 № 228). Данный орган должен быть определен решением высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ; - после получения положительного заключения государственной экологической экспертизы, но не позднее 15 июня, на согласование в Минприроды России проект лимита добычи на территории субъекта РФ видов охотничьих ресурсов, лимит добычи которых утверждается по согласованию с Минприроды России, с пояснительной запиской, содержащей необходимую информацию (основание: п. 9.6 приказа Минприроды России от 29.06.2010 № 228); - в Минприроды России в течение 7 календарных дней со дня официального опубликования копии документа, утверждающего лимит добычи охотничьих ресурсов в субъекте РФ или о внесении соответствующих изменений в него (основание: п.п. 15 и 18 приказа Минприроды России от 29.06.2010 № 228).

№ п/п	Нормативно-правовые акты, принимаемые органами государственной власти субъекта РФ в соответствии с законодательством РФ	Комментарии
1	2	3
2.6.	<p>Установление высшим должностным лицом субъекта РФ по согласованию с Минприроды России лимита использования объектов животного мира для удовлетворения личных нужд коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока (по перечню, утверждаемому Правительством РФ) и лиц, не относящихся к коренным малочисленным народам, но постоянно проживающих в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, для которых охота является основой существования (основание: ч. 2 ст. 333.2 Налогового кодекса (ч. 2) РФ от 05.08.2000 № 117-ФЗ; постановления Правительства РФ от 24.03.2000 № 255 и от 08.05.2009 № 631-р; распоряжения Правительства РФ от 17.04.2006 № 536-р и от 04.02.2009 № 132-р; п. 11 приказа Минприроды России от 16.11.2010 № 512).</p>	<p>Данный лимит создается для целей обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ, а также для лиц, которые не относятся к указанным народам, но постоянно проживают в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и для которых охота является основой существования.</p> <p>Охота в указанных целях осуществляется свободно (без каких-либо разрешений) в объеме добычи охотничьих ресурсов, необходимом для удовлетворения личного потребления. При этом указанные народы и лица должны будут в последствии подтвердить свой статус или место жительства (регистрации).</p> <p>Размеры данного лимита следует предусмотреть при утверждении основного (годового) лимита.</p>
2.7.	<p>Утверждение высшим должностным лицом субъекта РФ схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории субъекта РФ (территориального охотустройства) (основание: п. 1 ст. 34 и ч. 8 ст. 39 Закона № 209-ФЗ; приказ Минприроды России от 06.08.2010 № 306; п. 4 приказа Минприроды России от 31.08.2010 № 335).</p>	<p>Процедура разработки и утверждения территориального охотустройства подробно расписана в приказах Минприроды России от 06.08.2010 № 306 «Об утверждении требований к описанию границ охотничьих угодий» и от 31.08.2010 № 335 «Об утверждении порядка составления схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории субъекта РФ, а также требований к ее составу и структуре».</p>
2.8.	<p>Утверждение высшим должностным лицом субъекта РФ административных регламентов предоставления государственных услуг и исполнения государственных функций в сфере переданных полномочий до утверждения Минприроды России регламентов, указанных в п. 3 ч. 4 ст. 33 Закона № 209-ФЗ (основание: п. 4.1 ч. 5 ст. 33 Закона № 209-ФЗ).</p>	<p>Указанное лицо вправе издавать обязательные для исполнения административные регламенты по вопросам осуществления переданных в соответствии с ч. 1 ст. 33 Закона № 209-ФЗ полномочий, что в свою очередь является его правом, а не обязанностью.</p>

№ п/п	Нормативно-правовые акты, принимаемые органами государственной власти субъекта РФ в соответствии с законодательством РФ	Комментарии
1	2	3
ВЫСШИМ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫМ ОРГАНОМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ		
3.1.	<p>Определение высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ полномочий Край(обл)охотуправления по государственному контролю и надзору за соблюдением законодательства в области охраны и использования объектов животного мира (основание: ст. 11 и 19 Закона № 52-ФЗ).</p>	<p>В качестве примера можно обратиться к постановлению Правительства Забайкальского края от 01.06.2010 № 223 «Об утверждении Положения о Государственной службе по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Забайкальского края».</p> <p>В Положении о Край(обл)охотуправлении нужно прописать, что оно является специально уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания (основание: ч. 2 ст. 11, ч.ч. 3 и 4 ст. 14, ч. 2 ст. 19, ч. 4 ст. 20, ч. 1 ст. 21, ч. 5 ст. 22, ч. 1 ст. 26, ч. 3 ст. 27, ч.ч. 2 и 6 ст. 28, ст.ст. 31 и 32, п. 8 ч. 1 ст. 40, ч. 1 ст. 43 и ч. 3 ст. 56 Закона № 52-ФЗ).</p>
3.2.	<p>Установление высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ перечня должностных лиц Край(обл)охотуправления, имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях, рассмотрение дел которых отнесено КоАП РФ к полномочиям Край(обл)охотуправления (основание: п. 6 ч. 1 ст. 1.3.1, п. 2 ч. 4 ст. 28.3 КоАП РФ).</p>	<p>В качестве примера можно обратиться к постановлению Правительства Забайкальского края от 03.02.2009 № 39 «Об утверждении перечня должностных лиц Государственной службы по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Забайкальского края, имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях в соответствии с Кодексом РФ об административных правонарушениях».</p> <p>Также следует не забыть и про право составления должностными лицами Край(обл)охотуправления протоколов по ст. 20.25 КоАП РФ.</p>
3.3.	<p>Утверждение высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ требований по предотвращению гибели объектов животного мира и при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов и линий связи и электропередачи на территории субъекта РФ, за исключением объектов животного мира, находящихся на особо охраняемых природных территориях (далее – ООПТ) федерального значения (основание: ч. 3 ст. 22 и ч. 6 ст. 28 Закона № 52-ФЗ; п. 8 постановления Правительства РФ от 13.08.1996 № 997).</p>	<p>Утверждаются применительно к требованиям, утвержденным постановлением Правительства РФ от 13.08.1996 № 997, с учетом природных и других особенностей субъекта РФ.</p> <p>Также Правительство РФ вправе устанавливать требования о предотвращении гибели охотничьих ресурсов при осуществлении сельскохозяйственной и иной деятельности, строительстве объектов, эксплуатации транспортных средств, внедрении новых технологических процессов, применении ядохимикатов (основание: ст. 44 Закона № 209-ФЗ), которые также должны быть учтены при утверждении субъектов требований.</p> <p>При размещении, проектировании и строительстве аэродромов, железнодорожных, шоссейных, трубопроводных и других транспортных магистралей, линий электропередачи и связи, а также каналов, плотин и иных гидротехнических сооружений должны разрабатываться и осуществляться мероприятия, обеспечивающие сохранение путей миграции объектов животного мира и мест их постоянной концентрации, в т.ч. в период размножения и зимовки (основание: ч. 3 ст. 22 Закона № 52-ФЗ).</p>

№ п/п	Нормативно-правовые акты, принимаемые органами государственной власти субъекта РФ в соответствии с законодательством РФ	Комментарии
1	2	3
3.4.	<p>Установление высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ перечня должностных лиц Край(обл)охотуправления, осуществляющих государственный контроль в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания (далее – государственный контроль), а также формы документов, составляемых по результатам проведенных Край(обл)охотуправлением мероприятий по государственному контролю (основание: ч. 2 ст. 19 Закона № 52-ФЗ; п.п. 8 и 13 постановления Правительства РФ от 10.11.2008 № 843).</p>	<p>Постановлением Правительства РФ от 10.11.2008 № 843 утверждено Положение о государственном контроле в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания.</p> <p>В соответствии с которым для Край(обл)охотуправления должны быть утверждены типовые формы бланков: протоколов об административных правонарушениях, протоколов изъятия досмотра, постановлений, определений, актов проверок, предписаний и т.д.</p> <p>Также Правительство РФ вправе установить порядок осуществления государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов (государственного охотничьего контроля и надзора) (основание: ч. 9 ст. 40 Закона № 209-ФЗ).</p>
3.5.	<p>Решение высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ по представлению Край(обл)охотуправления о введении на территории субъекта РФ ограничений и запретов на использование объектов животного мира в целях их охраны и воспроизводства, за исключением объектов животного мира, находящихся на ООПТ федерального значения, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере охраны, использования и воспроизводства объектов животного мира и среды их обитания (далее – Росприроднадзор) (основание: ч. 1 и 6 ст. 6, ч. 1 ст. 21 Закона № 52-ФЗ; ст. 22, п. 2 ч. 4 ст. 33 Закона № 209-ФЗ; п. 5.5.6 Положения о Росприроднадзоре, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30.07.2004 № 400).</p>	<p>Процедура установления ограничений и запретов на использование объектов животного мира, определена ст. 21 Закона № 52-ФЗ.</p> <p>Ст. 22 Закона № 209-ФЗ установлено, что ограничения охоты устанавливаются в целях обеспечения сохранения охотничьих ресурсов и их рационального использования, а также определен перечень ограничений охоты.</p> <p>Росприроднадзор и его территориальные органы (управления) наделены полномочиями согласования введения таких ограничений и запретов.</p> <p>В качестве примера можно обратиться к постановлению Правительства Забайкальского края от 13.04.2010 г. № 148 «О введении на территории Забайкальского края запрета добывания селезней уток, гусей и вальдшнепов в весенний период охоты 2010 года».</p>
3.6.	<p>Решение высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ об утверждении Правил использования (порядка добычи) объектов животного мира, не отнесенных к охотничьим ресурсам, на территории субъекта РФ (основание: ч. 4 ст. 40 и ст. 43 Закона № 52-ФЗ).</p>	<p>В качестве примера можно обратиться к постановлению Читинской областной Думы от 20.10.1999 № 255 «Об утверждении Правил добывания на территории Читинской области объектов животного мира, не отнесенных к объектам охоты и рыболовства и не принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Читинской области» (признано утратившим силу).</p> <p>Также можно руководствоваться письмом Госкомэкологии России от 16.06.1998 № 18-01-31/604.</p>

№ п/п	Нормативно-правовые акты, принимаемые органами государственной власти субъекта РФ в соответствии с законодательством РФ	Комментарии
1	2	3
3.7.	<p>Определение высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ периодического печатного издания, в котором размещается извещение о проведении аукциона на право заключения охотхозяйственных соглашений (далее – аукцион) или извещение об отказе от проведения аукциона до определения Правительством РФ официального сайта РФ в сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов (основание: ч. 5 ст. 28 Закона № 209-ФЗ).</p>	<p>Лучше всего будет определить то региональное печатное издание, в котором регулярно публикуются законы и иные нормативно-правовые акты субъекта РФ.</p> <p>После определения Правительством РФ официального сайта РФ в сети «Интернет» извещение о проведении аукциона или об отказе от его проведения должно размещаться уже на нем.</p>
3.8.	<p>Нормативный правовой акт высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ о возложении на орган государственной власти субъекта РФ полномочий по принятию решения о создании особо защитных участков лесов и других зон охраны охотничьих ресурсов, и об установлении их границ (основание: п. 1 ст. 34, ст. 39, ч. 1 ст. 51 Закона 209-ФЗ; ч. 6 ст. 102 Лесного Кодекса РФ).</p>	<p>Можно прописать данные полномочия в Положении о Край(обл)охотуправлении.</p> <p>Независимо от видов ООПТ в целях охраны мест обитания редких, находящихся под угрозой исчезновения и ценных в хозяйственном и научном отношении объектов животного мира выделяются защитные участки территорий и акваторий, имеющие местное значение, но необходимые для осуществления их жизненных циклов (размножения, выращивания молодняка, нагула, отдыха, миграции и других). На защитных участках территорий и акваторий запрещаются отдельные виды хозяйственной деятельности или регламентируются сроки и технологии их проведения, если они нарушают жизненные циклы объектов животного мира.</p> <p>Край(обл)охотуправление вправе вносить предложения об организации видовых заказников на указанных защитных участках территорий и акваторий (основание: ч.ч. 4 и 5 ст. 22 Закона № 52-ФЗ).</p> <p>Порядок установления Край(обл)охотуправлением на местности границ зон охраны охотничьих ресурсов на территории общедоступных охотничьих угодий субъекта РФ, утвержден приказом Минприроды России от 12.11.2010 № 503.</p>

№ п/п	Нормативно-правовые акты, принимаемые органами государственной власти субъекта РФ в соответствии с законодательством РФ	Комментарии
1	2	3
3.9.	<p>Определение высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ совместно с Минприроды России границ и положения о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц (основание: постановление Правительства РФ от 13.09.1994 № 1050).</p>	<p>В соответствии с п. 3 постановления Правительства РФ от 13.09.1994 № 1050 органы исполнительной власти субъекта РФ совместно с Минприроды России должны:</p> <ul style="list-style-type: none"> - определить границы указанных в прилагаемом к постановлению Правительства РФ от 13.09.1994 № 1050 списке водно-болотных угодий; - разработать по согласованию с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и утвердить положения о расположенных на их территориях водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц, определив в этих положениях порядок природопользования и охраны для указанных водно-болотных угодий. <p>В качестве примера можно обратиться к приложениям 5 и 5а к Положению о ФГУ «Государственный природный биосферный заповедник «Даурский», утвержденным Департаментом охраны окружающей среды и экологической безопасности Минприроды России от 29.01.2001 (в ред. приказа Минприроды России от 17.03.2005).</p>

№ п/п	Нормативно-правовые акты, принимаемые органами государственной власти субъекта РФ в соответствии с законодательством РФ	Комментарии
1	2	3
ИНЫМИ УПОЛНОМОЧЕННЫМИ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ		
4.1.	Установление уполномоченным органом государственной власти субъекта РФ ставки платы за единицу площади лесного участка для аренды лесного участка, находящегося в собственности субъекта РФ (основание: ч. 4 ст. 73 Лесного Кодекса РФ).	Данная ставка необходима для определения начальной цены предмета аукциона (начальной цены права на заключение охотхозяйственного соглашения), которая определяется как сумма годового размера арендной платы за предоставляемые в аренду земельные участки и лесные участки, рассчитанного исходя из минимальных размеров арендной платы по договорам аренды земельных участков и лесных участков, и годового размера сборов за пользование объектами животного мира, а также размера денежных средств, вносимых в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, и существенных условий охотхозяйственного соглашения (основание: ч. 1 и 3, п.п. 4 и 6 ч. 6 ст. 28 Закона № 209-ФЗ).
4.2.	Установление уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ по согласованию с Край(обл)охотуправлением режима пользования лесными участками в местах размножения, кормления и выращивания молодняка объектов животного мира (основание п. 15 постановления Правительства РФ от 13.08.1996 № 997).	Любая деятельность, влекущая за собой изменение среды обитания объектов животного мира и ухудшение условий их размножения, нагула, отдыха и путей миграции, должна осуществляться с соблюдением требований, обеспечивающих охрану животного мира. При размещении, проектировании и строительстве населенных пунктов, предприятий, сооружений и других объектов, совершенствовании существующих и внедрении новых технологических процессов, введении в хозяйственный оборот целинных земель заболоченных, прибрежных и занятых кустарниками территорий, мелиорации земель, использовании лесов, проведении геолого-разведочных работ, добыче полезных ископаемых и осуществлении других видов хозяйственной деятельности должны предусматриваться и проводиться мероприятия по сохранению среды обитания объектов животного мира и условий их размножения, нагула, отдыха и путей миграции, а также по обеспечению неприкосновенности защитных участков территорий и акваторий (основание: ст. 22 Закона № 52-ФЗ). Это важно для сохранения глухариных токов, мест отела копытных животных и т.д. при пользовании лесными участками.

№ п/п	Нормативно-правовые акты, принимаемые органами государственной власти субъекта РФ в соответствии с законодательством РФ	Комментарии
1	2	3
КРАЙ(ОБЛ)ОХОТУПРАВЛЕНИЕМ		
5.1.	Определение Край(обл)охотуправлением объектов животного мира, численность которых подлежит регулированию на территории субъекта РФ (основание: ч. 1 ст. 6 и ч. 3 ст. 27 Закона № 52-ФЗ).	Этот перечень должен быть утвержден в отношении объектов животного мира, не отнесенных к объектам охоты.
5.2.	Принятие Край(обл)охотуправлением решения о регулировании численности охотничьих ресурсов в охотничьих угодьях и на иных территориях субъекта РФ, являющихся средой обитания охотничьих ресурсов, за исключением ООПТ федерального значения (основание: п. 3 приказа Минприроды России от 10.11.2010 № 491; приказ Минприроды России от 13.01.2011 № 1).	<p>Порядок принятия решения о регулировании численности охотничьих ресурсов и его формы, утвержден приказом Минприроды России от 13.01.2011 № 1.</p> <p>Также следует руководствоваться требованиями приказов Минприроды России от 10.11.2010 № 491 «Об утверждении перечня ветеринарно-профилактических и противозооэпизоотических мероприятий по защите охотничьих ресурсов от болезней» и от 24.12.2010 № 560 «Об утверждении видов и состава биотехнических мероприятий, а также порядка их проведения в целях сохранения охотничьих ресурсов».</p> <p>Край(обл)охотуправление должно разместить в сети Интернет на своем официальном сайте информацию о принятии такого решения для всеобщего доступа в течение 2 рабочих дней с момента его принятия.</p> <p>В качестве примера можно обратиться к постановлению Правительства Забайкальского края от 02.03.2010 № 89 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края на реализацию мероприятий по борьбе с волками».</p>
5.3.	Утверждение Край(обл)охотуправлением норм в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов (норм допустимой добычи охотничьих ресурсов, в отношении которых не устанавливается лимит добычи и норм пропускной способности охотничьих угодий) (основание: ст. 17 Закона № 52-ФЗ; п. 2 ст. 34 и ч. 5 ст. 38 Закона № 209-ФЗ).	Следует руководствоваться ч. 4 ст. 24 Закона № 209-ФЗ, а также приказами Минприроды России от 30.04.2010 № 138 «Об утверждении нормативов допустимого изъятия охотничьих ресурсов и нормативов численности охотничьих ресурсов в охотничьих угодьях» и от 17.05.2010 № 164 «Об утверждении перечня видов охотничьих ресурсов, добыча которых осуществляется в соответствии с лимитами их добычи».

№ п/п	Нормативно-правовые акты, принимаемые органами государственной власти субъекта РФ в соответствии с законодательством РФ	Комментарии
1	2	3
5.4.	Составление Край(обл)охотуправлением схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории субъекта РФ (территориального охотустройства) (основание: приказ Минприроды России от 06.08.2010 № 306; п. 3 приказа Минприроды России от 31.08.2010 № 335).	<p>Порядок составления схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории субъекта РФ, а также требований к ее составу и структуре, утвержден приказом Минприроды России от 31.08.2010 № 335.</p> <p>Требования к описанию границ охотничьих угодий, утверждены приказом Минприроды России от 06.08.2010 № 306.</p> <p>Край(обл)охотуправление представляет в Минприроды России на согласование, а затем на бумажном и электронном носителях копии схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории субъекта РФ (территориального охотустройства) в месячный срок с момента ее утверждения высшим должностным лицом субъекта РФ (основание: п.п. 4 и 6 приказа Минприроды России от 31.08.2010 № 335).</p>
5.5.	Приобретение Край(обл)охотуправлением должностным лицам (государственным охотничьим инспекторам) Край(обл)охотуправления специальных средств, служебного оружия, а также разрешенного в качестве служебного гражданского оружия самообороны и охотничьего огнестрельного оружия (основание: ч. 2 ст. 31 Закона № 52-ФЗ; ч. 6 ст. 40 Закона № 209-ФЗ; ст. 12 Федерального закона от 13.12.1996 № 150-ФЗ «Об оружии»; постановление Правительства РФ от 30.06.2010 № 491).	<p>При этом необходимо руководствоваться постановлением Правительства РФ от 30.06.2010 № 491 «Об обеспечении служебным оружием и специальными средствами должностных лиц специально уполномоченных государственных органов по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания».</p> <p>Пофамильный список должностных лиц Край(обл)охотуправления, которые обеспечиваются указанным оружием должен быть утвержден приказом (распоряжение) руководителя Край(обл)охотуправления.</p>
5.6.	Принятие руководителем Край(обл)охотуправлением, либо уполномоченными им лицами, решения о реализации или об уничтожении безвозмездно изъятых или конфискованных объектов животного мира, физическое состояние которых не позволяет вернуть их в среду обитания, а также полученной из них продукции с оформлением соответствующего акта Край(обл)охотуправления и уведомление лица, у которого безвозмездно изъяты или конфискованы указанные объекты и продукция, о принятом решении (основание: п.п. 2-10 постановления Правительства РФ от 09.01.2009 № 13).	<p>Правила реализации или уничтожения безвозмездно изъятых или конфискованных объектов животного мира, физическое состояние которых не позволяет вернуть их в среду обитания, а также полученной из них продукции, утверждены постановлением Правительства РФ от 09.01.2009 № 13, в соответствии с которыми Край(обл)охотуправление:</p> <ul style="list-style-type: none"> - оформляет принятое решение соответствующим актом; - уведомляет лицо (лица), у которого безвозмездно изъяты или конфискованы объекты животного мира, о принятом решении.

№ п/п	Нормативно-правовые акты, принимаемые органами государственной власти субъекта РФ в соответствии с законодательством РФ	Комментарии
1	2	3
5.7.	Ведение охотхозяйственного реестра (основание: п. 5 ч. 1 ст. 33, ч. 6 ст. 37 Закона № 209-ФЗ; п.п. 6, 17-19 приказа Минприроды России от 06.09.2010 № 345).	<p>Положение о составе и порядке ведения государственного охотхозяйственного реестра, порядке сбора и хранения содержащейся в нем документированной информации и предоставления ее заинтересованным лицам, утверждено приказом Минприроды России от 06.09.2010 № 345.</p> <p>В срок до 15 мая и до 15 сентября Край(обл)охотуправление предоставляет в Минприроды России соответствующую документированную информацию, содержащуюся в данном реестре (основание: ч. 7 ст. 37 Закона № 209-ФЗ; п.п. 7, 29 и 30 приказа Минприроды России от 06.09.2010 № 345).</p>
5.8.	Ведение Край(обл)охотуправлением государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания (основание: ч. 5 ст. 36 Закона № 209-ФЗ; п. 10 приказа Минприроды России от 06.09.2010 № 344).	<p>Порядок осуществления государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания, и применения его данных, утвержден приказом Минприроды России от 06.09.2010 № 344.</p> <p>Ежегодно до 15 мая данные мониторинга на бумажном и электронном носителях должны направляться Край(обл)охотуправлением в Минприроды России.</p>
5.9.	Ведение Край(обл)охотуправлением учета переданных на реализацию или уничтоженных безвозмездно изъятых или конфискованных объектов животного мира, физическое состояние которых не позволяет вернуть их в среду обитания, а также полученной из них продукции (основание: п. 12 постановления Правительства РФ от 09.01.2009 № 13).	<p>Следует руководствоваться постановлением Правительства РФ от 09.01.2009 № 13 «О реализации или уничтожении безвозмездно изъятых или конфискованных объектов животного мира, физическое состояние которых не позволяет вернуть их в среду обитания, а также полученной из них продукции».</p> <p>Также Правительство РФ вправе установить порядок реализации и уничтожения безвозмездно изъятых или конфискованных охотничьих ресурсов и продукции охоты (основание: ч. 3 ст. 59 Закона № 209-ФЗ).</p>
5.10.	Ведение Край(обл)охотуправлением в установленном порядке государственного реестра разрешений на содержание и разведение охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания (основание: приказ Минприроды России от 24.12.2010 № 561).	Порядок ведения государственного реестра разрешений на содержание и разведение охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания, утвержден приказом Минприроды России от 24.12.2010 № 561.

№ п/п	Нормативно-правовые акты, принимаемые органами государственной власти субъекта РФ в соответствии с законодательством РФ	Комментарии
1	2	3
5.11.	<p>Утверждение руководителем Край(обл)охотуправления в срок до 1 ноября года, предшествующего году проведения плановых проверок, разработанного в соответствии с ее полномочиями ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по типовой форме, установленной Правительством РФ (основание: ст. 9 Федерального закона от 26.12.2008 № 294; п. 14 постановления Правительства РФ от 10.11.2008 № 843; п.п. 3 и 6 и постановления Правительства РФ от 30.06.2010 № 489).</p>	<p>Постановлением Правительства РФ от 30.06.2010 № 489 утверждены Правила подготовки органами государственного контроля (надзора) ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также типовая форма ежегодного плана проведения таких проверок.</p> <p>В срок до 1 сентября года, предшествующего году проведения плановых проверок Край(обл)охотуправление должно направить проект ежегодного плана проведения плановых проверок в соответствующий орган прокуратуры (по месту нахождения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых планируется проведение плановых проверок) (основание: ст. 9 Федерального закона от 26.12.2008 № 294; п. 3 постановления Правительства РФ от 30.06.2010 № 489).</p> <p>Край(обл)охотуправление доводит план до сведения заинтересованных лиц посредством размещения плана на своем официальном сайте в сети «Интернет» либо иным доступным способом (в СМИ и т.д.).</p>
5.12.	<p>Заключение Край(обл)охотуправлением охотхозяйственных соглашений с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, у которых право долгосрочного пользования животным миром возникло на основании долгосрочных лицензий на пользование животным миром в отношении охотничьих ресурсов до 01.04.2010, в течение 3 месяцев с даты обращения данных лиц в Край(обл)охотуправление (основание: ч. 7 ст. 37 Закона № 209-ФЗ; постановление Правительства РФ от 30.06.2010 № 490).</p>	<p>Постановлением Правительства РФ от 30.06.2010 № 490 для каждого субъекта РФ установлены ставки платы за единицу площади охотничьего угодья при заключении охотхозяйственных соглашений без проведения аукциона на право заключения охотхозяйственных соглашений.</p> <p>Примерная форма охотхозяйственного соглашения, утверждена приказом Минприроды России от 31.03.2010 № 93.</p>
5.13.	<p>Заключение Край(обл)охотуправлением со специализированной организацией договора на совершение действий в качестве организатора аукциона (основание: ч. 2 ст. 28 Закона № 209-ФЗ).</p>	<p>Край(обл)охотуправление вправе (т.е. не обязано) заключить со специализированной организацией договор на совершение действий в качестве организатора аукциона.</p>

№ п/п	Нормативно-правовые акты, принимаемые органами государственной власти субъекта РФ в соответствии с законодательством РФ	Комментарии
1	2	3
В СЛУЧАЕ, ЕСЛИ КРАЙ(ОБЛ)ОХОТУПРАВЛЕНИЕ ЯВЛЯЕТСЯ ОРГАНИЗАТОРОМ АУКЦИОНА		
5.14.	Принятие Край(обл)охотуправлением решения о проведении аукциона, определение начальной цены предмета аукциона (начальной цены права на заключение охотхозяйственного соглашения), которая определяется как сумма годового размера арендной платы за предоставляемые в аренду земельные участки и лесные участки, рассчитанного исходя из минимальных размеров арендной платы по договорам аренды земельных участков и лесных участков, и годового размера сборов за пользование объектами животного мира, а также размера денежных средств, вносимых в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, и существенных условий охотхозяйственного соглашения (основание: ч.ч. 1 и 3, п.п. 4 и 6 ч. 6 ст. 28 Закона № 209-ФЗ).	Должно быть оформлено в виде приказа (распоряжения) Край(обл)охотуправления. Край(обл)охотуправление не менее чем за 25 рабочих дней до дня проведения аукциона размещает извещение о проведении аукциона на официальном сайте высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ в сети «Интернет» и опубликование в периодическом печатном издании, определенном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ (далее – периодическое печатное издание) до определения Правительством РФ официального сайта РФ в сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов (основание: ч. 5 ст. 28 Закона № 209-ФЗ).
5.15.	Формирование Край(обл)охотуправлением аукционной комиссии, определение порядка ее деятельности и утверждение ее состава (основание: ч. 2 ст. 28 Закона № 209-ФЗ).	Формируется и определяется приказом (распоряжением) Край(обл)охотуправления.
5.16.	Установление Край(обл)охотуправлением времени, даты, места и порядка проведения аукциона, формы и сроков подачи заявок на участие в аукционе, порядка внесения и возврата денежных средств, вносимых в качестве обеспечения заявок на участие в аукционе, величины повышения начальной цены предмета аукциона («шаг аукциона») в пределах от 1 % до 5 % начальной цены предмета аукциона (основание: ч. 4 ст. 28 Закона № 209-ФЗ).	Также.
5.17.	Установление Край(обл)охотуправлением размера обеспечения заявки на участие в аукционе, срока и порядка внесения соответствующих средств, реквизитов счета для перечисления денежных средств, вносимых в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе в случае установления Край(обл)охотуправлением требования о внесении денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе (основание: п. 4 ч. 7 ст. 28 Закона № 209-ФЗ).	Также.
5.18.	Подготовка Край(обл)охотуправлением документации об аукционе, которая наряду со сведениями, указанными в извещении о проведении аукциона, должна содержать информацию, предусмотренную п.п. 1-7 ч. 7 ст. 28 Закона № 209-ФЗ, а также ведение протокола приема заявок на участие в аукционе и протокола о результатах аукциона (основание: ч.ч. 7, 15, 19 и 22 ст. 28 Закона № 209-ФЗ).	Порядок подготовки Край(обл)охотуправлением документации об аукционе и ведение протокола приема заявок на участие в аукционе и протокола о результатах аукциона определены ст. 28 Закона № 209-ФЗ.

№ п/п	Нормативно-правовые акты, принимаемые органами государственной власти субъекта РФ в соответствии с законодательством РФ	Комментарии
1	2	3
5.19.	<p>Заключение Край(обл)охотуправлением с победителем аукциона в срок указанный в извещении о проведении аукциона охотхозяйственного соглашения (основание: п. 7 ч. 6, ч. 21 и 28ст. 28 Закона № 209-ФЗ).</p>	<p>Уведомление Край(обл)охотуправлением в течение 3 рабочих дней со дня подписания протокола о результатах аукциона победителя аукциона о размере доплаты (разнице между ценой права на заключение охотхозяйственного соглашения и размером обеспечения заявки на участие в аукционе), которую победитель аукциона обязан перечислить на расчетный счет, указанный в документации об аукционе (основание: ч. 23 ст. 28 Закона № 209-ФЗ). Оформляется на бланке Край(обл)охотуправления.</p> <p>Публикация Край(обл)охотуправлением в периодическом печатном издании информации о результатах аукциона, в котором было опубликовано извещение о проведении аукциона, и размещение на официальном сайте высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ в сети «Интернет», на котором было размещено извещение о проведении аукциона, соответственно в течение 5 рабочих дней и в течение 3 рабочих дней со дня подписания протокола о результатах аукциона (основание: ч. 25 ст. 28 Закона № 209-ФЗ). После определения Правительством РФ официального сайта РФ в сети «Интернет» извещение о проведении аукциона или об отказе от его проведения должно размещаться только на нем.</p> <p>Примерная форма охотхозяйственного соглашения, утверждена приказом Минприроды России от 31.03.2010 № 93.</p> <p>Край(обл)охотуправление в течение 5 рабочих дней со дня подписания протокола о результатах аукциона обеспечивает возврат денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, лицам, участвовавшим в аукционе, но не победившим в нем (основание: ч. 24 ст. 28 Закона № 209-ФЗ).</p>
5.20.	<p>Заключение Край(обл)охотуправлением в течение 30 дней со дня проведения аукциона охотхозяйственного соглашения с единственным участником аукциона или объявление о проведении повторного аукциона (основание: ч.ч. 31 и 32 ст. 28 Закона № 209-ФЗ).</p>	<p>Край(обл)охотуправление вправе обратиться в суд с требованием о возмещении убытков, причиненных уклонением победителя аукциона от заключения охотхозяйственного соглашения, или заключить такое соглашение с участником аукциона, который сделал предпоследнее предложение о цене предмета аукциона (цене права на заключение охотхозяйственного соглашения) (основание: ч. 27 ст. 28 Закона № 209-ФЗ).</p> <p>Край(обл)охотуправление вправе отказаться от заключения охотхозяйственного соглашения с единственным участником аукциона и принять решение о проведении повторного аукциона.</p>

Примечание:

1. Законы субъекта РФ, перечисленные в п.п. 1.1.-1.5 наиболее целесообразно включить в один закон субъекта РФ.

2. Край(обл)охотуправление направляет ежеквартально, не позднее 15-го числа месяца (помимо отдельных случаев), следующего за отчетным периодом, в Минприроды России заверенные в установленном порядке копии экземпляров нормативных правовых актов, принятых органами государственной власти субъекта РФ по вопросам осуществления переданных полномочий, а также иных документов и информации, необходимых для контроля и надзора за полнотой и качеством осуществления органами государственной власти субъекта РФ переданных полномочий (основание: п. 1 ч. 6, п. 4 ч. 7 ст. 6 Закона № 52-ФЗ; п.п. 1, 4, 5 и 10 ч. 4, п. 5 ч. 5 ст. 33 Закона № 209-ФЗ; п. 7 постановления Правительства РФ от 29.12.2007 № 975; п. 8 постановления Правительства РФ от 16.02.2008 № 81; приказы Минприроды России от 09.07.2008 № 136 и от 30.10.2008 № 273).

Своевременность представления указных документов обеспечивает высшее должностное лицо субъекта РФ.

Минприроды России осуществляет надзор за нормативно-правовым регулированием в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, осуществляемым органами государственной власти субъекта РФ, с правом направления обязательных для исполнения предписаний об отмене нормативных правовых актов субъекта РФ или о внесении в них изменений. Приказом Минприроды России от 30.10.2008 № 273 утвержден Административный регламент исполнения Минприроды России государственной функции по надзору за правовым регулированием органами государственной власти субъектов РФ вопросов осуществления переданных полномочий РФ в области водных отношений, государственной экологической экспертизы, объектов животного мира (за исключением объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты) и среды их обитания с правом направления обязательных для исполнения предписаний об отмене нормативных правовых актов субъектов РФ или о внесении в них изменений.

Целевые прогнозные показатели по вопросам осуществления переданных полномочий Минприроды России не установлены.

3. Со временем в настоящий перечень могут быть внесены изменения (дополнения) в связи с изменением действующего законодательства РФ и субъекта РФ.

С.Ю.Шумилов, г. Чита.
09.03.2011