

Региональные проблемы государственного управления охраной и использованием животного мира

Информационный бюллетень
Выпуск 17 (21 ноября 2011 г.)

РОССИЯ И СИС (Международный совет по сохранению дичи и дикой природы)

spm-bulletin@yandex.ru

В связи с предстоящим XIII Съездом Росохотрыболовсоюза происходит много интересного. Но этот выпуск посвящен истории, начавшейся с проходившей весной этого года в Санкт-Петербурге 58-й Генеральной Ассамблеи Международного совета по сохранению дичи и дикой природы – мощной, с мировым охватом охотничье-природоохранной организацией.

Во многих сообщениях СМИ об Ассамблее упоминалось приветствие Президента России Д.А. Медведева, однако ни одно охотничье издание его не опубликовало, на сайте Президента оно также отсутствовало.

После моего обращения в Администрацию Президента России я получил текст приветствия (см. С. 1 бюллетеня) и поразился количеству и характеру содержащихся в нем ошибок¹.

Я написал об этом в Администрацию Президента России (С. 3) и предложил:

- установить виновных в представлении недостоверной информации и принять к ним необходимые меры воздействия;
- поднять участие России в СИС на государственный уровень (как это сделал ряд стран, представленных профильными национальными ведомствами).

Имелось в виду, что Росохотрыболовсоюз, представляющий сейчас Россию в СИС, явно не справляется со своими обязанностями, раз не способен представить Президенту России достоверную информацию об организации, членом которой

¹ Подробнее смотрите на С. 2 этого бюллетеня, полностью номер журнала «Охота – национальный охотничий журнал» с этим материалом можно скачать на сайте журнала (<http://journalhunt.org/about/download>).

является ², и необходимо обеспечить представительство государственного органа власти, с которого, по крайней мере, спросить можно за подобные проколы.

Администрация Президента России сообщила мне, что «одним из основных источников информации для подготовки приветствия являлись справочные материалы Ассоциации “Росохотрыболовсоюз”, которая представляет Россию в СІС», и, поскольку Росохотрыболовсоюз – организация общественная, с которой гражданину взять нечего, переправила мое обращение в Министерство иностранных дел РФ и Министерство природных ресурсов и экологии РФ (С. 4).

МИД России ответил, что для начала работы ему необходимо решение компетентного органа о повышении до государственного уровня участия России в СІС (С. 5). То есть, ему нужна только отмашка.

Ответ Минприроды России (в лице начальника Охотдепартамента А.Е.Берсенева) показался мне чрезвычайно странным. Министерство, подтвердив свое неучастие в подготовке приветствия к Ассамблее СІС, сообщило, что «не имеет полномочий комментировать слова Президента Российской Федерации» (см. С. 6).

Напомню, я предлагал установить виновных (им оказался Росохотрыболовсоюз, и, судя по некоторым реакциям, как минимум внушение он получил), и поднять участие России в СІС на государственный уровень, уровень профильного государственного ведомства (то есть, Минприроды России). За комментариями к словам Президента России я не обращался вовсе.

Таким образом, Охотдепартамент России либо не понял вопроса, либо сознательно отказался от участия в крупнейшей охотничье-природоохранной организации мира. Не знаю, что хуже.

Тем временем, Росохотрыболовсоюз продолжает секретиться в своем взаимодействии с СІС.

Я уже писал в национальном охотничьем журнале «Охота» о «тайном вице-президенте» от России – Росохотрыболовсоюз продвинул на должность вице-президента СІС по России и Азии Юрия Лозовского, человека, о котором из открытых источников ничего нельзя узнать и о котором даже на сайте самого Росохотрыболовсоюза имелось единственное упоминание, и то в качестве члена зарубежной делегации ³.

В ноябре Росохотрыболовсоюз размещает на сайте подробную информацию о проходившей в конце октября в Бельгии встрече активистов молодежного движения СІС, с гордостью отмечает, что в этой встрече «впервые приняли участие делегаты из России, которые выступили с докладами и сообщениями об Ассоциации “Росохотрыболовсоюз” и об охоте в РФ» ⁴, но почему-то не указывает, кто именно представлял там Россию. Почему он стесняется того, что это были не чужие Ассоциации люди – И.Залесская и С.Слободенюк?

² Причем является с 1989 года (<http://rors.ru/ru/activity/interactivity/dejatel>), то есть время узнать было.

³ См. НОЖ-Охоту, 2011, № 7, С. 20-21 (скачать номер можно на сайте журнала – <http://journalhunt.org/about/download>).

⁴ См. <http://rors.ru/ru/news/detail.php?ID=4197>.

Ведь относительно Ю.Лозовского Президент Росохотрыболовсоюза объяснил позже мотивы выдвижения: «Юрий Лозовский – очень давний индивидуальный член СІС и столь же давний личный друг Бернарда Лозе, он прекрасно знает и других руководителей и членов СІС. Здесь важен элемент личного общения, коммуникативности, хорошее знание иностранного языка, да и у Юрия есть время и желание заниматься этой общественной работой. Исходя из этих соображений мы его и выдвинули»⁵.

Бернард Лозе – Президент СІС, Э.В.Бендерский – Президент Росохотрыболовсоюза⁶. Все президенты так поступают. Дружба, давнее знакомство облегчает их работу, избавляет их организации от ненужных затрат времени и сил на поиски достойных кандидатов – они уже известны.

На состоявшемся в Мадриде 8 ноября заседании Совета СІС «руководитель Российской национальной делегации Э.В.Бендерский в своем выступлении подчеркнул позитивную роль членства России в СІС и предложил в целях расширения сотрудничества направлять на стажировку в офис СІС представителей молодежной группы российской делегации СІС»: «Это даст им возможность получить бесценный опыт работы в крупной международной природоохранной организации, а также ускорит интеграцию России в мировое охотничье и природоохранное сообщество»⁷. Надо полагать, получатели этого бесценного опыта Э.В.Бендерскому уже известны.

С.П.Матвейчук, биолог-охотовед

⁵ Охотничье собаководство, 2011, № 7, С. 18.

⁶ В редакционном вступлении к интервью с Э.В.Бендерским сказано, конечно, много красивее: «Если президент Международного совета по охоте и охране животного мира (СІС) Бернард Лозе – главный охотник в мире, то глава Ассоциации “Росохотрыболовсоюз” Эдуард Бендерский – главный охотник России, как ни крути» (там же, С. 17).

⁷ См. <http://rors.ru/ru/news/detail.php?ID=4203>.

Предыдущие выпуски бюллетеня доступны в Интернете по адресам <http://huntropos.ucoz.ru/load/bjulleten/7> и <http://www.journalhunt.com>; http://www.journalhunt.com/news_141.html

- № 1 (2010) Охотничья аренда лесных участков (Оренбург)
- № 2 (2010) Уголовное преследование инспекторов (Московская область)
- № 3 (2010) Охота в зеленых зонах (Россия)
- № 4 (2010) Аборигенные охотничьи права (Россия)
- № 5 (2010) Лесохозяйственные регламенты с точки зрения охраны и использования диких животных (Россия)
- № 6 (2010) Конференция по экологическому праву памяти О.С.Колбасова (Чувашская Республика)
- № 7 (2010) Проекты региональных законов об охоте (Оренбургская и Ярославская области)
- № 8 (2010) Региональные уполномоченные органы (Россия)
- № 9 (2011) Проект нового устава Ассоциации «Росохотрыболовсоюз»
- № 10 (2011) Проект Экологической политики
- № 11 (2011) Перечень региональных нормативных правовых актов
- № 12 (2011) Обзор региональных законов об охоте
- № 13 (2011) Уголовное преследование охотинспекторов – 2
- № 14-1 (2011) Парламентские слушания 18.04.2011. Часть 1. Федералы и регионалы
- № 14-2 (2011) Парламентские слушания 18.04.2011. Часть 2. Организации и специалисты
- № 15 (2011) Новый проект правил добывания
- № 16 (2011) Проект правил охоты (2010 год) рабочей группы Минприроды России

Если получатель не заинтересован в дальнейшем получении бюллетеней, прошу сообщить об этом по адресу spm-bulletin@yandex.ru, и ваш адрес электронной почты будет исключен из списка рассылки.

Некоторым профильным организациям и специалистам бюллетень не рассылался, поскольку мне неизвестны их электронные адреса. Организации и специалисты, желающие получать бюллетень – сообщайте свои электронные адреса для включения в список рассылки.

С.П.Матвейчук:

- старший научный сотрудник отдела «Хозяйство и Право» ВНИИ охотничьего хозяйства и звероводства им. проф. Б.М.Житкова Россельхозакадемии;
- член Экспертного совета Комитета по природным ресурсам, природопользованию и экологии Государственной Думы РФ;
- член рабочей группы по подготовке проектов законов Кировской области в сфере охоты и охотничьего хозяйства;
- член Комиссии по экологическому праву Всемирного союза охраны природы (IUCN CEL);
- член редакционного совета Национального охотничьего журнала «Охота».

Ничто в содержании бюллетеня не должно рассматриваться как выражение позиции института, в котором я работаю (кроме официальных документов ВНИИОЗ), а равно мнения иных организаций.

Матвейчук С.П.

От: "Леонтьев Александр" <leontiev@prpress.gov.ru>
Кому: <spt@od.kirov.ru>
Отправлено: 5 июля 2011 г. 14:12
Присоединить: Obrashenie_1107_1.doc
Тема: obrashenie

Уважаемый г-н Матвейчук,

Благодарим Вас за внимание, проявленное к работе сервисов сайта интернет-представительства Президента Российской Федерации.

В ответ на Ваше обращение в Администрацию Президента Российской Федерации о приветствии Д.А.Медведева участникам и гостям 58-й Генеральной Ассамблеи Международного совета по охоте и охране животного мира сообщаем, что публикация размещена по адресу <http://news.kremlin.ru/letters/11806>.

Приводим текст приветствия:

«Участникам и гостям 58-й Генеральной Ассамблеи Международного совета по охоте и охране животного мира

12 мая 2011 года

Уважаемые друзья!

Приветствую вас в Санкт-Петербурге на Генеральной Ассамблее Международного совета по охоте и охране животного мира.

Совет объединяет охотничьи, экологические и научные организации из более чем 80 стран, ведёт активную работу по восстановлению численности редких животных и защите водных экосистем.

В этом году на свою 58-ю Ассамблею представители Совета собрались в России. Форум посвящён вопросам борьбы с браконьерством и сохранению охотничьих традиций, в основе которых – бережное отношение к окружающей среде. Он проходит под девизом «Охота – часть культурного наследия».

Убеждён, что выработанные в рамках форума инициативы помогут расширить и укрепить международные контакты в сфере экологической безопасности, сберечь мир природы во всём его многообразии для будущих поколений жителей нашей планеты.

Желаю участникам и гостям Ассамблеи плодотворных дискуссий, успехов и всего наилучшего.

Д. Медведев».

С уважением,
Интернет-департамент
Управления пресс-службы и информации
Президента Российской Федерации



Сергей Матвейчук

старший научный сотрудник отдела «Хозяйство и Право» ВНИИОЗ, член Комиссии по экологическому праву Всемирного союза охраны природы (IUCN CEL).

Приветствие Президента России Ассамблее СИС:² Не по адресу

Во многих публикациях о 58-й Генеральной Ассамблее Международного совета по сохранению дичи и дикой природы упоминалось о приветствии Президента России Д.А. Медведева, однако ни одно охотничье издание его не опубликовало.

На сайте Президента его обращение также отсутствовало (там размещаются не все такие документы). Я попросил Администрацию Президента России послать мне текст. Ее Управление по работе с обращениями граждан и организаций направило просьбу, по принадлежности, в Управление пресс-службы и информации; приветствие, вероятно, в связи с проявленным к нему интересом, было опубликовано на сайте Президента России 30 июня (или 1 июля), и 5 июля Интернет-департамент Управления прислал мне документ. Благодаря тому, что приветствия и телеграммы Президента имеют сквозную нумерацию, различную для текстовых и Интернет-файлов, можно предположительно восстановить и дату подготовки приветствия – 22 апреля, то есть за три недели до открытия форума (12 мая).

Участникам и гостям 58-й Генеральной ассамблеи Международного совета по охоте и охране животного мира 12 мая 2011 года

Уважаемые друзья!

Приветствую вас в Санкт-Петербурге на Генеральной ассамблее Международного совета по охоте и охране животного мира. Совет объединяет охотничьи, экологические и научные организации из более чем 80 стран, ведёт активную работу по восстановлению численности редких животных и защите водных экосистем.

В этом году на свою 58-ю ассамблею представители Совета собрались в России. Форум посвящён вопросам борьбы с браконьерством и сохранению охотничьих традиций, в основе которых – бережное отношение к окружающей среде. Он проходит под девизом «Охота – часть культурного наследия».

Убеждён, что выработанные в рамках форума инициативы помогут расширить и укрепить международные контакты в сфере экологической безопасности, сберечь мир природы во всём его многообразии для будущих поколений жителей нашей планеты.

Желаю участникам и гостям ассамблеи плодотворных дискуссий, успехов и всего наилучшего.

Д. Медведев

Бросается в глаза наличие в небольшом тексте сразу нескольких несообразностей. Кроме воспроизведения дефектов принятого Росохотрыболовсоюзом русскоязычного наименования СИС³, в приветствии почему-то делается акцент на активности СИС в деле защиты водных экосистем. Международный совет, конечно, ведёт проекты, касающиеся и таких экосистем, однако не специализируется на их сохранении; в официальном изложении миссии СИС, других позиционирующих документах о них отдельно не упоминается.

Указание приветствия на то, что «Совет объединяет охотничьи, экологические и научные организации», страдает существенной неполнотой. СИС объединяет и государства-члены, причем всегда ставит их на первое место в перечислениях своего состава, добавляя, что обычно государства представлены министерствами, ответственными за менеджмент и сохранение дикой природы (Россия на правительственном уровне в СИС не участвует).

Материалы СИС подчеркивают членство в Совете университетов, но не чисто научных учреждений; кроме того, он объединяет большое количество отдельных специалистов, частных лиц на основе индивидуального членства.

Не находит опоры в официальных программах, отчетах Ассамблеи и тематика борьбы с браконьерством, заявленная в приветствии как

ключевая. Наконец, миссия СИС весьма далека от обеспечения экологической безопасности, давно выделившегося в весьма специфическую сферу деятельности. Международный совет фокусируется на проблеме устойчивости охотпользования, то есть, является эколого-природопользовательской организацией. Собственно, 58-я Ассамблея и проводилась в качестве Всемирного форума по устойчивому охотпользованию (World Forum for Sustainable Hunting).

Очевидно, что те, кто подавал в Администрацию Президента России исходную информацию для подготовки приветствия, имели весьма приблизительное представление о целях, структуре и деятельности СИС, а равно и о задачах Ассамблеи.

Поскольку это были деятели Росохотрыболовсоюза и/или Минприроды, замминистра которого В.В. Мельников оглашал приветствие, вероятно, их интерес к СИС сводится к зарубежным поездкам, международным тусовкам, и, кроме трофейного направления, они о Совете ничего не знают и не способны использовать его огромный потенциал для решения наших внутренних проблем.

Конечно, зарубежные участники Генеральной Ассамблеи, внимательно слушавшие президентское обращение к ним, не могли не заметить приведенных несообразностей, и не думаю, что они оставили у них хорошее впечатление. Особенно жаль, что в приветствии Президента России практически не прозвучала тема поддержки и сохранения российской охоты – такая подпорка была бы ей сейчас очень кстати.

Встреча Президента России с экологами: Министр Трутнев не знает об Орхусской конвенции

Президент России Д.А. Медведев 8 июня встретился с представителями неправительственных экологических организаций. На встрече, как сказано в официальном сообщении, обсуждались: вопросы взаимодействия госструктур и неправительственных организаций, совершенствование правовой базы в области охраны окружающей среды, необходимость соблюдения экологических норм и повышения экологической ответственности.

Во встрече участвовали 25 представителей неправительственных экологических организаций, Министр природных ресурсов и экологии Ю.П. Трутнев и помощник Президента А.В. Дворкович.

Широкий резонанс в средствах массовой информации получила резкая оценка, данная Президентом работе Минприроды и лично Министра: «Я посмотрел сейчас, Юрий Петрович, у нас с момента проведения год назад Государственного совета по экологии был принят целый перечень законопроектных работ на уровне подзаконных актов, подчёркиваю, то есть это Ваша ответственность. Из них, по моим данным, ни один документ до конца не принят. Это просто полное безобразие. Либо не нужно заявляться на какие-то решения, либо, уж если они приняты, они должны исполняться». Эта оценка, по существу, может быть распространена и на ситуацию с изданием актов Минприроды России к Федеральному закону «Об охоте» – несколько актов, предусмотренных Законом, не изданы до сих пор, через два года после принятия Закона.

Экологами были высказаны предложения, имеющие значение и для охотничьего хозяйства, например, о возрождении системы общественных природоохранных инспекций, о декоративности общественных советов при органах власти (тут Президент спросил у Министра Ю.П. Трутнева: «За чем пришли: за мигалками или за чем?», имея в виду историю с Н.С. Михалковым), о восстановлении заготовительно-закупочной кооперативной деятельности в малых посёлках, о прозрачности экологической отчётности всех предприятий и всех видов хозяйственной деятельности. Сопредседатель международной общественной организации «Международный социально-экологический союз» С.В. Симак обратил внимание Президента на то, что «государственный контроль крайне слаб, непредставителен, не обеспечен ни полномочиями достаточными, ни численностью, ни возможностями».

Некоторые представители сами выглядели декораторами. Например, председатель центрального совета Всероссийского общества охраны природы К.В. Цыбко первым делом сообщил Д.А. Медведеву, что он, будучи школьником, тоже состоял в ВООПе;

Отправлено Администрации Президента России
со страницы <http://обращения.президент.рф/отправить>
03.08.2011 в 13=00

Уважаемая Администрация!

В мае 2011 года в г. Санкт-Петербурге проходила 58-я Генеральная ассамблея Международного совета по сохранению дичи и дикой природы (СІС). Президент России Д.А.Медведев обратился к участникам и гостям Ассамблеи с приветствием (текст см. - <http://news.kremlin.ru/letters/11806>). СІС - одна из самых крупных, активных и эффективных охотничье-природоохранных организаций мира, и внимание Президента России к этому событию вполне оправданно. Однако анализ текста приветствия Президента выявил в нем ряд существенных ошибок, касающихся названия, состава и миссии СІС, задач Ассамблеи (подробнее - в приложенном файле публикации; полностью доступна по адресу: <http://www.journalhunt.ru/pdf/08-11-OXOTA.pdf>). Очевидно, недостоверную информацию в Администрацию Президента представили инициаторы приветствия Президента. Полагаю, что подобные ситуации не способствуют укреплению репутации главы государства. Причиной произошедшего считаю недопустимо низкую квалификацию руководства Ассоциации "Росохотрыболовсоюз", которая сейчас представляет Россию в СІС, и руководства Минприроды России (обращение Президента на Ассамблее зачитывал замминистра, теперь уже бывший). В связи с этим предлагаю:

- установить виновных в представлении недостоверной информации и принять к ним необходимые меры воздействия;
- поднять участие России в СІС на государственный уровень (как это сделал ряд стран, представленных профильными национальными ведомствами).

Прошу сообщить мне о результатах рассмотрения моего обращения по адресу: 610000, г. Киров, ул. Энгельса, д. 79, ВНИИОЗ, каб. 203, Матвейчуку Сергею Павловичу.

С.П.Матвейчук,
биолог-охотовед,
старший научный сотрудник отдела «Хозяйство и Право» ВНИИОЗ им. проф.
Б.М.Житкова,
член Комиссии по экологическому праву Всемирного союза охраны природы (IUCN CEL),
член Экспертного совета Комитета по природным ресурсам, природопользованию и
экологии ГД РФ



АДМИНИСТРАЦИЯ ПРЕЗИДЕНТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**УПРАВЛЕНИЕ
ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО РАБОТЕ С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН
И ОРГАНИЗАЦИЙ**

ул. Ильинка, д. 23, Москва, Российская Федерация, 103132

Матвейчуку С.П.
ул. Энгельса, 79-каб.-203, ВНИИОЗ
г. Киров
Кировская область
Российская Федерация, 610000

« 05 » августа 20 11 г.



497445

2 230030 74102 6

№ A26-01-497445

Уважаемый Сергей Петрович!

Сообщаем, что Ваше обращение, поступившее в адрес Администрации Президента Российской Федерации, в котором Вы обращаете внимание на ошибки в приветствии Президента Российской Федерации Ассамблее СИС, рассмотрено.

Одним из основных источников информации для подготовки приветствия являлись справочные материалы Ассоциации «Росохотрыболовсоюз», которая представляет Россию в СИС.

В связи с тем, что «Росохотрыболовсоюз» является общественной организацией, то в целях обеспечения Вашего конституционного права на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления Ваше обращение направлено на рассмотрение в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации и Министерство иностранных дел Российской Федерации в соответствии с компетенцией по разрешению поставленных в нём вопросов (ч.3 ст.8 Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»).

С уважением,

Советник департамента письменных
обращений граждан и организаций

Ю.Куприн



**МИНИСТЕРСТВО
ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

119200, г. Москва, Г-200,
Смоленская-Сенная площадь, дом 32/34
Телефон (499) 244-16-06

29.08.2011 № *7408/дмо*

На № _____ от _____

СТАРШЕМУ НАУЧНОМУ
СОТРУДНИКУ ОТДЕЛА
"ХОЗЯЙСТВО И ПРАВО"
ВСЕРОССИЙСКОГО НАУЧНО-
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОГО
ИНСТИТУТА ОХОТНИЧЬЕГО
ХОЗЯЙСТВА ИМЕНИ
ПРОФЕССОРА Б.М.ЖИТКОВА

С.П.МАТВЕЙЧУКУ

О Международном совете
по сохранению дичи
и дикой природы

Уважаемый Сергей Павлович,

В связи с Вашим обращением в адрес Администрации Президента Российской Федерации относительно Международного совета по сохранению дичи и дикой природы хотели бы сообщить, что до принятия решения о повышении до государственного уровня участия России в его работе вопросы, связанные с деятельностью данной организации, в компетенцию МИД России не входят.

С уважением,

ЗАМЕСТИТЕЛЬ ДИРЕКТОРА
ДЕПАРТАМЕНТА
МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

П.ИЛЬИЧЕВ



**МИНИСТЕРСТВО
ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ
И ЭКОЛОГИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минприроды России)**

123995, Москва, ул. Б. Грузинская, д. 4/6,
тел. (495) 254-48-00, факс 254-43-10
телетайп 112242 СФЕН

20.09.2011 № *15-50/2014-01*

на № _____ от _____

О приветственном слове
Президента Российской Федерации
Д.А.Медведева

С.П.Матвейчуку

ул.Энгельса, д.79, г.Киров,
Кировская область, 610000

Уважаемый Сергей Павлович!

Департамент государственной политики и регулирования в сфере охотничьего хозяйства и объектов животного мира рассмотрел Ваше обращение по вопросу приветственного слова Президента Российской Федерации Д.А.Медведева к участникам и гостям 58-ой Генеральной ассамблеи Международного совета по охоте и охране животного мира (СИС), поступившее из Администрации Президента Российской Федерации, и сообщает, что Минприроды России не принимало участие в подготовке данного обращения, и не имеет полномочий комментировать слова Президента Российской Федерации.

Директор Департамента
государственной политики и
регулирования в сфере охотничьего
хозяйства и объектов животного мира

А.Е.Берсенов