

Региональные проблемы государственного управления охраной и использованием животного мира

Информационный бюллетень
Выпуск 15 (10 августа 2011 г.)

НОВЫЙ ПРОЕКТ ПРАВИЛ ДОБЫВАНИЯ

spm-bulletin@yandex.ru

Аппарат первого вице-премьера Правительства России В.Зубкова разослал в федеральные ведомства, Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации и органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также трем профильным НИИ – ИПЭЭ РАН, ВНИИОЗ и ВНИИОП – поручение В.Зубкова от 05.08.2011 оперативно рассмотреть проект постановления Правительства Российской Федерации «О правилах, сроках и перечнях орудий и способов добывания объектов животного мира, разрешенных к применению», разработанный Минприроды России, и представить в Правительство Российской Федерации замечания и предложения (с. 1 бюллетеня).

В пакете документов – сопроводительное письмо Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации Ю.П.Трутнева от 01.08.2011 № 01-15-07/11304 о внесении проекта в Правительство (с. 2 бюллетеня), проект правительственного постановления (с. 3), проект утверждаемых им Правил добывания (с. 4-19) и пояснительная записка (с. 20-21).

Кратко говоря, проектируемое Постановление, утверждая проектируемые Правила, отменяет (признает утратившими силу) Правила добывания 2009 года и правительственное постановление 1996 года о распределении полномочий по утверждению правил в отношении различных групп объектов животного мира. Согласно пояснительной записке, идея разработки этого проекта основывается на том, что Федеральный закон «О животном мире» предусматривает (ст. 40) издание федеральным Правительством правил (сроков, перечней и т.п.) добывания всех объектов животного мира, а не только охотничьих животных (как в Правилах добывания 2009 года). Вместе с тем, разработчики подразумевают оставление в силе правительственных правил добывания краснокнижных животных, а о правилах добывания рыбных, водных биологических ресурсов не упоминают вовсе – эти группы проектом не охватываются.

Что означало бы принятие этого проекта?

1. Норма ст. 40 Федерального закона «О животном мире» о полном охвате правительственными правилами всех добываемых объектов животного мира останется нереализованной.

Возможны два способа надлежащей реализации этой нормы: издание федеральным Правительством одного документа, общих правил, либо отдельных правил по каждой группе животных. В результате принятия проекта мы не получаем ни единых правил, ни единой системы правового регулирования (см. следующий пункт).

2. Закрепляется принципиально различная схема регулирования сходных правоотношений.

Федеральный закон «О животном мире» устанавливает (ст.ст. 41 и 42), что отношения в области охоты и в области рыболовства регулируются, помимо этого фаунистического Закона, специальными федеральными законами. Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» установил (ч. 2 ст. 43.1), что правила рыболовства утверждаются не Правительством, а профильным ведомством. То же предусмотрел (ч. 4 ст. 23) Федеральный закон «Об охоте...».

Получается, что рыболовство, несмотря на идентичность положений Федерального закона «О животном мире», регулируется на уровне ведомства, а охота – на уровне Правительства.

3. Применяется не подлежащая применению норма Закона.

Федеральные законы «Об охоте...» и «О рыболовстве...» являются, по отношению к Федеральному закону «О животном мире», специальными и приняты позже него. Таким образом, законодатель четко и недвусмысленно закрепил свою позицию в отношении уровня регулирования охотничьих и рыбных (водных биологических) ресурсов, выведя принятие правил добывания этих (и только этих) ресурсов животного мира из компетенции Правительства.

4. Принятие проектируемых Правил добывания незаконно.

Охотничьи Правила добывания 2009 года были утверждены до принятия Федерального закона «Об охоте...», и их издание не могло ему противоречить. Сейчас это – прямое нарушение Федерального закона «Об охоте...», а также и Федерального закона «О животном мире», в ч. 4 ст. 40 которого прямо указано, что «Правила охоты устанавливаются в соответствии с федеральным законом об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов».

Правильное понимание ситуации заложено в другой официальной инициативе Минприроды России. На сайте Министерства выложен проект о внесении изменений в Федеральный закон «О животном мире»¹ (проект и пояснительную записку см. на с. 22-24 бюллетеня).

¹ См.: <http://www.mnr.gov.ru/regulatory/detail.php?ID=127362>.

Действующая редакция ч. 3 ст. 40 этого Закона:

Правила, сроки и перечни орудий и способов добывания объектов животного мира, разрешенных к применению, разрабатываются соответствующими специально уполномоченными государственными органами Российской Федерации по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания и утверждаются Правительством Российской Федерации.

Предлагаемая редакция:

Правила добывания объектов животного мира, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, устанавливаются Правительством Российской Федерации

Целью этого законопроекта (содержание также вызывает критику, но здесь речь не о нем) является как раз устранение самой почвы для попыток издавать правительственные правила охоты.

Складывается неприглядная картина.

Минприроды России:

- в ноябре 2010 года утверждает свои правила охоты;
- 1 августа 2011 года официально выдвигает проект правительственных правил, фактически содержащих правила охоты;
- в тот же день размещает на своем официальном сайте законопроект, исключающий возможность принятия этих правительственных правил.

Министр Ю.П.Трутнев в начале своей столичной карьеры выделялся тем, что в заседании Правительства на прямое указание босса мог ответить не «будет исполнено», как всегда делали его коллеги, а «мы подумаем». Либо атмосфера в Правительстве сильно изменилась, либо Ю.П.Трутнев самостоятельно принял решение впредь не думать. Оба варианта плохи, третьего не видно.

О содержании проекта правительственных Правил много говорить кажется бессмысленным, поскольку они не могут быть приняты, а в случае принятия будут признаны утратившими силу даже нашим судом ввиду очевидного превышения полномочий Правительства.

Приведу лишь один пример. Правила охоты, утвержденные Минприроды России 16.11.2010, предусматривают (пп. 54.3.2) запрет на весеннюю охоту на гусей «на расстоянии менее 1 километра от среднегодового уреза разлива воды за последние 10 лет» на реках по установленному перечню. Эта норма вызвала обоснованную критику, в том числе со стороны работников охотнадзора, – самый законопослушный охотник будет не в состоянии определить эту границу на местности, поскольку она не имеет естественных привязок и не может быть аншлагована (экологическую обоснованность подобных ограничений здесь не обсуждаю). Проект новых правительственных Правил добывания одновременно и упростил, и усложнил требования, оставив в силе сам принцип виртуальности границ (см. пп.п. 8.4.2-8.4.4).

Жаль, что Минприроды России не смогло облечь знания и предложения высококвалифицированных орнитологов и других биологов в практически выполнимую юридическую форму и даже то, что смог из этих предложений сделать, поместил в проект, заведомо не имеющий юридической судьбы (у министерских правил охоты 2010 года она, кстати, тоже весьма сомнительна). В который уже раз масса специалистов и должностных лиц, вовлеченных в составление и обсуждение охотничьих проектов, срывается вхолостую из-за того, что в Минприроды правая рука не знает, что делает левая (или крайне правая, как говорил Р.Рейган). Не говорю уже о том, что этот проект не обсуждался и, по-видимому, не будет обсуждаться широкой охотничьей и охотоведческой общественностью – в отношении некоторых предыдущих проектов обсуждение хотя бы имитировалось. Министр Ю.П.Трутнев просит вице-преьера В.А.Зубкова поручить федеральным ведомствам рассмотреть проект «в возможно короткий срок», а тот поручает – уже всем адресатам поручения – «оперативно рассмотреть».

На мой взгляд, рассмотрение нецелесообразно уже в силу невозможности принятия.

С.П.Матвейчук, биолог-охотовед
10.08.2011

Предыдущие выпуски бюллетеня доступны в Интернете по адресам <http://huntropos.ucoz.ru/load/bjulleten/7> и <http://www.journalhunt.com>; http://www.journalhunt.com/news_141.html

- № 1 (2010) Охотничья аренда лесных участков (Оренбург)
- № 2 (2010) Уголовное преследование инспекторов (Московская область)
- № 3 (2010) Охота в зеленых зонах (Россия)
- № 4 (2010) Аборигенные охотничьи права (Россия)
- № 5 (2010) Лесохозяйственные регламенты с точки зрения охраны и использования диких животных (Россия)
- № 6 (2010) Конференция по экологическому праву памяти О.С.Колбасова (Чувашская Республика)
- № 7 (2010) Проекты региональных законов об охоте (Оренбургская и Ярославская области)
- № 8 (2010) Региональные уполномоченные органы (Россия)
- № 9 (2011) Проект нового устава Ассоциации «Росохотрыболовсоюз»
- № 10 (2011) Проект Экологической политики
- № 11 (2011) Перечень региональных нормативных правовых актов
- № 12 (2011) Обзор региональных законов об охоте
- № 13 (2011) Уголовное преследование охотинспекторов – 2
- № 14-1 (2011) Парламентские слушания 18.04.2011. Часть 1. Федералы и регионалы
- № 14-2 (2011) Парламентские слушания 18.04.2011. Часть 2. Организации и специалисты

Если получатель не заинтересован в дальнейшем получении бюллетеней, прошу сообщить об этом по адресу spm-bulletin@yandex.ru, и ваш адрес электронной почты будет исключен из списка рассылки.

Некоторым профильным организациям и специалистам бюллетень не рассылался, поскольку мне неизвестны их электронные адреса. Организации и специалисты, желающие получать бюллетень – сообщайте свои электронные адреса для включения в список рассылки.

С.П.Матвейчук:

- старший научный сотрудник отдела «Хозяйство и Право» ВНИИ охотничьего хозяйства и звероводства им. проф. Б.М.Житкова Россельхозакадемии;
- член Экспертного совета Комитета по природным ресурсам, природопользованию и экологии Государственной Думы РФ;
- член рабочей группы по подготовке проектов законов Кировской области в сфере охоты и охотничьего хозяйства;
- член Комиссии по экологическому праву Всемирного союза охраны природы (IUCN CEL);
- член редакционного совета Национального охотничьего журнала «Охота».

Ничто в содержании бюллетеня не должно рассматриваться как выражение позиции института, в котором я работаю, кроме официальных документов ВНИИОЗ, а равно мнения иных организаций.

**ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

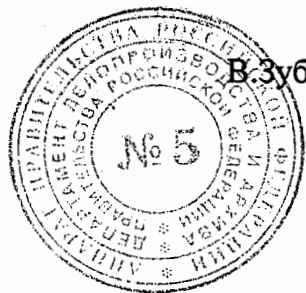
МОСКВА

Минюст России (А.В.Коновалову)
Минрегион России (В.Ф.Басаргину)
Минэкономразвития России (Э.С.Набиуллиной)
Минфин России (А.Л.Кудрину)
МВД России (Р.Г.Нургалиеву)
Рослесхоз (В.Н.Маслякову)
Росрыболовство (А.А.Крайнему)
Институт законодательства и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации (Т.Я.Хабриевой)
Органам исполнительной власти субъектов Российской
Федерации (по списку)

Прошу оперативно рассмотреть проект постановления
Правительства Российской Федерации "О правилах, сроках и
перечнях орудий и способов добывания объектов животного мира,
разрешенных к применению", разработанный Минприроды России,
и представить в Правительство Российской Федерации замечания и
предложения.

5 августа 2011 г.

ВЗ-П9-5523





**МИНИСТЕРСТВО
ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ
И ЭКОЛОГИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
МИНИСТР**

123995, Москва, ул. Б. Грузинская, д. 4/6,
тел. (495) 254-48-00, факс 254-43-10
телетайп 112242 СФЕН

01.08.2011 № *01-15-07/11304*

на № _____ от _____

Первому Заместителю
Председателя Правительства
Российской Федерации

В.А. Зубкову

Уважаемый Виктор Алексеевич!

Во исполнение Вашего поручения от 13 мая 2011 г. № ВЗ-П9-3083 и с учетом решений, принятых на состоявшемся 15 июля 2011 г. совещании, Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации вносит проект постановления Правительства Российской Федерации «О правилах, сроках и перечнях орудий и способов добывания объектов животного мира, разрешенных к применению».

В целях обеспечения оперативного утверждения подготовленного проекта постановления, прошу дать поручение заинтересованным федеральным органам исполнительной власти рассмотреть прилагаемый проект постановления в возможно короткий срок.

Приложение на 19 л.

Ю.П. Трутнев

83523

2011 г.



ВЗ-П9-5523

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от « ____ » _____ 20 ____ г. № ____

О ПРАВИЛАХ, СРОКАХ И ПЕРЕЧНЯХ ОРУДИЙ И СПОСОБОВ
ДОБЫВАНИЯ ОБЪЕКТОВ ЖИВОТНОГО МИРА, РАЗРЕШЕННЫХ К
ПРИМЕНЕНИЮ

В соответствии со статьей 40 Федерального закона «О животном мире»
Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемые Правила, сроки и перечни орудий и
способов добывания объектов животного мира, разрешенных к применению.

2. Признать утратившими силу:

постановление Правительства Российской Федерации от 18 июля 1996 г.
№ 852 «О правилах, сроках и перечнях разрешенных к применению орудий и
способов добывания объектов животного мира» (Собрание законодательства
Российской Федерации, 1996, № 31, ст. 3750);

постановление Правительства Российской Федерации от 10 января 2009 г.
№ 18 «О добывании объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты»
(Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 4, ст. 509);

постановление Правительства Российской Федерации от 25 февраля
2009 г. № 171 «О внесении изменений в постановление Правительства
Российской Федерации от 10 января 2009 г. № 18» (Собрание законодательства
Российской Федерации, 2009, № 9, ст. 1132).

Председатель Правительства
Российской Федерации

В.Путин

Утверждены
постановлением Правительства
Российской Федерации
от _____ № _____

ПРАВИЛА, СРОКИ И ПЕРЕЧНИ ОРУДИЙ И СПОСОБОВ ДОБЫВАНИЯ ОБЪЕКТОВ ЖИВОТНОГО МИРА, РАЗРЕШЕННЫХ К ПРИМЕНЕНИЮ

1. Настоящие правила устанавливают порядок добывания объектов животного мира, сроки и перечни орудий и способов добывания объектов животного мира, разрешенных к применению.

2. Настоящие Правила не распространяются на отношения, связанные с добыванием водных биологических ресурсов, объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, а также содержащихся в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания и находящихся в собственности физических или юридических лиц.

3. В целях настоящих Правил под добыванием объектов животного мира понимается отлов или отстрел объектов животного мира.

4. Добывание объектов животного мира осуществляется:

в отношении объектов животного мира, отнесенным в соответствии с Федеральным законом «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» к охотничьим ресурсам (далее – охотничьи ресурсы), – на основании разрешений, полученных в порядке, установленном Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации;

в отношении объектов животного мира, не отнесенным к охотничьим ресурсам, – на основании разрешений специально уполномоченных государственных органов по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды обитания в соответствии с разграничением полномочий, предусмотренным Федеральным законом «О животном мире».

5. Добывание объектов животного мира осуществляется с применением орудий и способов, отвечающих международным стандартам на гуманный отлов диких животных.

6. Добывание объектов животного мира осуществляется способами, не допускающими жестокого обращения с животными.

7. Правом на добывание объектов животного мира обладают физические и юридические лица в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в области охраны и использования животного мира и среды его обитания.

8. Запрещается добывание:

8.1. объектов животного мира, находящихся в беспомощном состоянии, в условиях стихийного бедствия или другой чрезвычайной ситуации;

8.2. самок копытных животных, имеющих потомство в возрасте до одного года;

8.3. самок медведей, имеющих потомство в возрасте до одного года;

8.4. гусей в весенний период:

8.4.1. в охотничьих угодьях, удаленных более чем на 50 километров от центра населенных пунктов с численностью населения менее 1 тысячи человек, и 100 километров от центра населенных пунктов с численностью населения более 1 тысячи человек в Мурманской области, Ненецком автономном округе, Ямало-Ненецком автономном округе, на территории Таймырского муниципального района Красноярского края, Абыйского, Аллаиховского, Анабарского, Булунского, Нижнеколымского и Усть-Янского муниципальных районов Республики Саха (Якутия), в Чукотском автономном округе;

8.4.2. в охотничьих угодьях, расположенных на островах Северного Ледовитого океана и его морей: Колгуев, Вайгач;

8.4.3. на расстоянии менее 200 метров от уреза воды указанных в приложении к настоящим Правилам рек и их разливов на момент осуществления добывания;

8.4.4. на расстоянии менее 1 километра от береговой линии указанных в приложении к настоящим Правилам озер и образованных реками водохранилищ, и на островах указанных в приложении к настоящим Правилам водотоков и водоемов;

8.5. самок: уток, глухарей, тетеревов в весенний период;

8.6. рябчиков, лысухи и камышницы в весенний период;

8.7. сайгака.

8.8. объектов животного мира с применением охотничьего огнестрельного и (или) пневматического оружия ближе 200 метров от жилых помещений;

9. Добывание объектов животного мира, отнесенных Федеральным законом «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» к охотничьим ресурсам (далее – охотничьи ресурсы), осуществляется в следующие сроки:

9.1. на копытных животных:

9.1.1. Кабан: все половозрастные группы – с 1 июня по 28 (29) февраля;

9.1.2. Кабарга: все половозрастные группы – с 1 ноября по 31 декабря;

9.1.3. Дикий северный олень: все половозрастные группы – с 1 августа по 28 (29) февраля;

9.1.4. Косуля европейская: все половозрастные группы – с 1 октября по 31 декабря; взрослые самцы – с 10 июня – 30 сентября;

9.1.5. Косуля сибирская : все половозрастные группы – с 1 октября по 31 декабря; взрослые самцы – с 15 августа по 30 сентября;

9.1.6. Лось: все половозрастные группы – с 15 октября по 15 января; взрослые самцы – с 1 сентября по 30 сентября;

9.1.7. Олень благородный: все половозрастные группы – с 1 октября по 31 декабря; взрослые самцы – с 1 сентября по 30 сентября; взрослые самцы с неокостеневшими рогами (пантами) – с 1 июня по 15 июля;

9.1.8. Олень пятнистый: все половозрастные группы - с 1 октября по 31 декабря; взрослые самцы - с 1 сентября по 30 сентября; взрослые самцы с неокостеневшими рогами (пантами)- с 1 июня по 15 июля;

9.1.9. Лань: все половозрастные группы – с 1 октября по 31 декабря; взрослые самцы – с 1 сентября по 30 сентября;

9.1.10. Овцебык: все половозрастные группы – с 1 августа по 30 ноября;

9.1.11. Муфлон: все половозрастные группы – с 1 октября по 31 декабря;

9.1.12. Серна: все половозрастные группы – с 1 августа по 30 ноября;

9.1.13. Сибирский горный козел: все половозрастные группы – с 1 августа по 30 ноября; взрослые самцы – с 1 мая по 31 мая;

9.1.14. Туры: все половозрастные группы – с 1 августа по 30 ноября;

9.1.15. Снежный баран: все половозрастные группы – с 1 августа по 30 ноября;

9.1.16. Гибриды зубра с бизоном, домашним скотом: все половозрастные группы – с 1 октября по 31 декабря;

9.2. на медведей:

9.2.1. Медведь бурый – с 1 апреля по 31 мая, с 1 августа по 30 ноября;

9.2.2. Медведь гималайский (белогрудый) – с 1 августа по 30 ноября;

9.3. на пушных животных:

9.3.1. Бурундук – с третьей субботы августа по 31 октября;

9.3.2. Крот (обыкновенный, сибирский, малый, кавказский) – с 1 июня по 25 октября;

9.3.3. Сурки, суслики – с 1 июля по 30 сентября;

9.3.4. Заяц (беляк, русак, толай, маньчжурский), дикий кролик, енотовидная собака, лисица, корсак – с 15 сентября по 28 (29) февраля;

9.3.5. Ондатра, водяная полевка – с 1 октября по 1 апреля;

9.3.6. Выдра – с 1 октября по 28 (29) февраля;

9.3.7. Бобр, волк, норка (европейская, американская), колонок, белки, летяга, росомаха, харза, куница (лесная, каменная), хорь (лесной, степной), енот - полоскун, солонгой, дикие кошки – с 1 октября по 28 (29) февраля;

9.3.8. Соболь, горностай, рысь, ласка – с 15 октября по 28 (29) февраля;

9.3.9. Песец – с 1 октября по 1 апреля;

9.3.10. Барсук – с 15 августа по 31 октября;

9.3.11. Хомяки – с 1 января по 31 декабря.

10. Добывание водоплавающей¹ и боровой² дичи в весенний период производится в срок с 1 марта по 1 июня.

11. Продолжительность добывания водоплавающей и боровой дичи в весенний период составляет 10 дней с начала, установленного высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) срока осуществления весенней охоты на указанные виды пернатой дичи по согласованию с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

12. Добывание водоплавающей, болотно-луговой³, полевой и степной⁴, горной⁵ дичи в летне-осенний и осенне-зимний период производится в срок со второй субботы августа по 31 декабря.

13. Добывание боровой дичи в летне-осенний и осенне-зимний период производится в срок с третьей субботы августа по 28 (29) февраля.

14. Добывание белой и тундряной куропаток в период летне-осенний и осенне-зимний период на территории Красноярского края и Республики Саха (Якутия) производится в срок с третьей субботы августа по 20 апреля.

15. Добывание турпанов (горбоносого и обыкновенного) на территориях Амгинского, Вилуйского, Горного, Кобяйского, Мегино-Кангаласского,

¹ К водоплавающей дичи относятся гуси, казарки, утки, лысуха, камышница

² К боровой дичи относятся глухари, тетерев, рябчик, белая и тундряная куропатки, вальдшнеп

³ К болотно-луговой дичи относятся дулея, бекасы, гаршнеп, турухтан, травник, чибис, тулес, хрустан, улиты, веретенники, кроншнепы, мородунка, камнешарка, коростель, пастушок, обыкновенный погоныш

⁴ К полевой и степной дичи относятся серая и бородастая куропатки, перепела, саджа, фазаны, голуби и горлицы

⁵ К горной дичи относятся кеклики и улары

Намского, Таттинского, Усть-Алданского, Хангаласского, Чурапчинского районов Республики Саха (Якутия) производится в срок с 1 июня по 4 июня.

16. Добывание болотно-луговой, степной и полевой дичи с легавыми и спаниелями производится в период осуществления летне-осеннего добывания указанных видов дичи, а также на 3 недели раньше указанных в пункте 11 настоящих Правил сроков летне-осеннего добывания.

17. Добывание боровой дичи с легавыми и спаниелями производится в период осуществления летне-осеннего добывания указанных видов дичи, а также на 2 недели раньше указанных в пункте 12 настоящих Правил сроков летне-осеннего добывания.

18. Добывание охотничьих ресурсов с ловчими птицам производится с последней субботы июля по 28 (29) февраля.

19. Добывание объектов животного мира, не указанных в пунктах 8, 9, 10, 12, 14, 15 настоящих Правил, осуществляется в течение календарного года, если иное не установлено законодательством Российской Федерации в области охраны и использования животного мира и среды его обитания.

20. Добывание объектов животного мира разрешается с применением:

20.1. охотничьего огнестрельного длинноствольного оружия с нарезным стволом;

20.2. охотничьего огнестрельного гладкоствольного длинноствольного оружия, в том числе с длинной нарезной частью не более 140 мм;

20.3. охотничьего огнестрельного комбинированного (нарезного и гладкоствольного) длинноствольного оружия, в том числе с длиной нарезной части не более 140 мм;

20.4. охотничьего пневматического оружия с дульной энергией не более 25 Дж;

20.5. охотничьего холодного клинкового оружия;

20.6. самоловов (приспособления, предназначенные для задержания или умерщвления объектов животного мира без непосредственного участия человека);

20.7. охотничьих собак (собак, используемых при добывании объектов животного мира) или ловчих птиц (хищных птиц);

22. Для добывания объектов животного мира запрещается применение следующих орудий добывания:

22.1. охотничьего огнестрельного длинноствольного оружия с нарезным стволом для добывания птиц (за исключением добывания боровой и горной дичи в летне-осенний период, а также использования для добывания птиц гладкого ствола (стволов) комбинированного охотничьего огнестрельного оружия);

22.2. охотничьего пневматического оружия с дульной энергией не более 25 дЖ (за исключением осуществления добычи белки, летяги, бурундука, горлиц, рябчика, ворон);

22.3. полуавтоматического оружия с магазином вместимостью более пяти патронов;

22.4. служебного оружия (за исключением добычи объектов животного мира в целях осуществления регулирования численности), а также иного оружия, не отнесенного в соответствии с Федеральным законом «Об оружии» к охотничьему оружию;

22.5. самолов (ловушек) для добывания копытных животных и медведей (за исключением осуществления добывания таких животных в целях осуществления научно-исследовательской деятельности, в целях акклиматизации, переселения и гибридизации, в целях их содержания и разведения в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания);

22.6. патронов, снаряженных дробью или картечью для добычи копытных животных и медведей (за исключением использования патронов, снаряженных дробью или картечью диаметром не менее пяти миллиметров для добычи кабарги, косуль, дикого северного оленя);

22.7. патронов, снаряженных дробью крупнее пяти миллиметров, пулями для добычи птиц;

22.8. сетей и других ловчих приспособлений из сетей (за исключением их использования для отлова объектов животного мира, не отнесенных в соответствии с законодательством Российской Федерации к охотничьим ресурсам, а так же использования при добывании объектов животного мира в целях осуществления научно-исследовательской деятельности, в целях акклиматизации, переселения и гибридизации, в целях их содержания и разведения в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания);

22.9. самострелов, настороженного огнестрельного, пневматического оружия, падающих пик, крючьев, ловчих ям, «подрезей», «башмаков» и других самоловов, способных нанести вред человеку;

22.10. петель (за исключением добывания объектов животного мира петлями из неметаллических материалов в целях осуществления научно-исследовательской деятельности, в целях акклиматизации, переселения и гибридизации, в целях их содержания и разведения в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания);

22.11. снотворных и наркотических, отравляющих и обездвиживающих веществ (за исключением добывания объектов животного мира в целях регулирования численности и осуществления научно-исследовательской деятельности);

22.12. взрывчатых веществ, легковоспламеняющихся жидкостей, газов, электрического тока;

22.13. клея.

23. Добывание объектов животного мира разрешается с применением следующих способов:

23.1. с подхода;

23.2. на перелетах, переходах объектов животного мира;

23.3. из укрытия;

23.4. загоном;

23.5. с подъезда на гужевом транспорте или собачьих упряжках;

23.6. с охотничьими собаками или ловчими птицами;

23.7. с использованием плавательных средств, манков, пахучих и (или) съедобных приманок, подсадной утки, искусственных макетов объектов животного мира;

23.7. другими способами, не указанными в пункте 24 настоящих Правил.

24. Запрещается осуществлять добывание объектов животного мира следующими способами:

24.1. с использованием механических транспортных средств (за исключением добывания в целях регулирования численности и осуществления научно-исследовательской деятельности);

24.2. с использованием летательных аппаратов (за исключением добывания волка в целях регулирования численности и осуществления научно-исследовательской деятельности);

24.3. с использованием плавательных средств в весенний период - для добывания птиц, за исключением добывания самцов уток с использованием живых подсадных уток;

24.4. с применением электронных устройств, имитирующих звуки, издаваемые животными (за исключением применения таких устройств для добывания объектов животного мира в целях регулирования численности и осуществления научно-исследовательской деятельности);

24.5. с применением световых приборов для добывания птиц (за исключением добывания в целях регулирования численности, осуществления научно-исследовательской, образовательной деятельности, в целях акклиматизации, переселения и гибридизации).

24.6. с подхода в период осуществления весенней охоты, за исключением добывания глухаря на току;

24.7. загоном, при котором все охотники одновременно движутся внутрь загона, окружая оказавшихся в загоне животных (котлом);

24.8. с использованием для привлечения объектов животного мира, отнесенных в соответствии с законодательством Российской Федерации к охотничьим ресурсам, других живых животных с признаками увечий и ранений;

24.9. выкуривание из укрытий объектов животного мира с использованием газов и (или) дыма;

24.10. без использования живой подсадной утки в субъектах Российской Федерации Центрального и Приволжского федеральных округов – при добывании самцов уток в весенний период;

24.11. без использования искусственно созданного укрытия – при добывании водоплавающей дичи в весенний период;

24.12. разрушение гнезд, выводковых нор или жилищ, включая дупла деревьев, служащих местами зимней спячки белогрудого медведя.

Приложение к Правилам, срокам и перечням орудий и способов добывания объектов животного мира, разрешенных к применению

Наименование федерального округа	Наименование субъекта Российской Федерации	Названия рек	Названия озер
<u>Центральный</u>	Белгородская область	Айдар, Сарма, Плотва, Северский Донец, Сал	
	Брянская область	Десна, Нерусса	
	Владимирская область	Клязьма, Уводь, Лух, Ока, Люлих, Нерль, Тома, Колокша, Шамба, Кисть, Дубна	
	Воронежская область	Битюг, Хопер, Икорец, Дон, Воронеж	Ильмень
	Ивановская область	Лух, Нодога, Клязьма, Уводь, Волга	
	Калужская область	Ока	
	Костромская область	Узакса, Волга, Унжа, Ветлуга	
	Липецкая область	Чамлык, Матыра, Воронеж, Дон, Битюг	
	Московская область	Нара, Большая Сестра, Волга, Ока, Черная, Прорва, Нерская, Отра, Москва, Дубна, Гжелка, Хотча, Клязьма	Большое и Малое Туголянские, Заболотское
	Орловская область	Ока	
Рязанская область	Ока, Пра, Мокша, Ташенка, Цна		

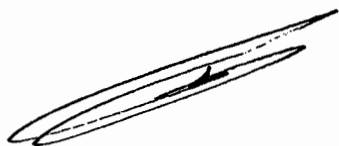
	Смоленская область	Западная Двина	
	Тамбовская область	Воронеж, Цна, Матыра, Битюг	
	Тверская область	Осень, Могоча, Волга, Западная Двина, Сережа, Молога, Матыра	Верестово
	Тульская область	Дон, Ока,	
	Ярославская область	Которосль, Волга, Устье	Богоявленское, Спасское, Неро, Соколя
<u>Северо-Западный</u>	Республика Карелия	Олонка, Обжанка, Шуя	Укшозеро (оз. Сургубское), Ладожское, Логмозеро, Онежское
	Республика Коми	Печора, Мезень	
	Архангельская область	Мезень, Северная Двина, Онега	Лача, Онежское, Воже
	Вологодская область	Унжа, Шексна, Северная Двина, Молога, Ема	
	Калининградская область	Неман, Преголя, Дейма, Инструч	
	Ленинградская область	Свирь, Паша, Оять, Волхов, Вуокса, Нева	Раковые озера, Ладожское
	Новгородская область	Ловать, Полисть, Шелонь, Мста, Уверь, Съежа, Волхов	Ильмень, Великое, Болонье, Ореховское
	Псковская область	Западная Двина, Ловать, Полисть Шелонь, Великая, Белая	Чудское
	<u>Ненецкий автономный округ</u>	Нерута, Чёша, Сальница, Шойна, Месна, Камбальница, Вижас, Онега, Несь	Онежское

<u>Южный</u>	Республика Калмыкия	Маньч, Дунда, Волга, Кума, Егорлык	Маньч-Гудило, Лысый Лиман, Сага Бирючья, Состинские, Сарпа, Канурка,
	Краснодарский край	Кубань, Ея, Протока, Белсуг, Челбас, Сосыка	Соленое, Ханское
	Астраханская область	Волга, Ахтуба, Бахтемир, Обжорка, Подстепок	
	Волгоградская область	Волга, Дон, Ахтуба, Хопер, Медведица, Иловля, Воложка, Каршевитая, Куропатка, Еруслан, Терса	Давыдкино, Островское
	Ростовская область	Чиколда, Дон, Ея, Северский Донец, Сал, Миус, Егорлык	Довсун, Белое, Козинка, Маньч-Гудило
Северо-Кавказский	Республика Дагестан	Кума, Прорва, Башлычай, Улучай, Терек, Сулак, Кума, Самур	Аджи, Турали
	Ставропольский край	Калаус, Дунда, Егорлык, Кубань, Кума, Терек	Подманок Первый, Подманок Второй, Дадынские, Чограй, Маньч-Гудило
Приволжский	Республика Башкортостан	Урал, Белая	
	Республика Мордовия	Алатырь, Мокша, Сура	
	Республика Чувашия	Сура, Алгашка, Волга, Алатырь	
	Пермский край	Кама, Чусовая	
	Кировская область	Вятка, Ветлуга	
	Нижегородская область	Клязьма, Мокша, Волга, Ока, Сура, Ветлуга, Лух, Алатырь	

	Оренбургская область	Урал, Тобол, Самара, Бузулук	Шалкар-Ега-Кара, Айке
	Пензенская область	Сура, Мокша	
	Самарская область	Самара, Большой Иргиз	
	Саратовская область	Большой Иргиз, Медведица, Еруслан, Терса	
	Ульяновская область	Сура, Барыш, Волга	
Уральский	Курганская область	Тобол, Уй, Убаган	Салтосарайское, Щучье, Черное
	Свердловская область	Пелым, Летняя, Вона, Чусовая	Пелымский туман
	Тюменская область	Ишим, Тобол	Сиверга,
	Челябинская область	Урал, Уй	
	Ханты-Мансийский автономный округ и <u>Ямало-Ненецкий автономный округ</u>	Обь, Большая Обь, Малая Обь, Куноват, Казым, Полуй, Северная Сосьва, Пур, Щучья, Большая Хадырьяха	Лакомбой-То, Нгарка, Воен-То, Ного-Волк-То, Сенму-То
Сибирский	Республика Бурятия	Селенга, Оймур	Байкал
	Республика Хакасия	Енисей	
	Алтайский край	Бурла, Чумыш, Чарыш, Обь, Барнаулка	Большое Топольное, Богатские, Кулундинское, Горько-Ключевское, Горько-Лебедянское, Петухово, Куричье, Горькое, Куличье, Топольное,

			Урлаповское
	Забайкальский край	Аргунь, Ималка, Хайлар	Торейские
	Красноярский край	Енисей, Ангара, Пясино, Пура, Нижняя Тунгуска, Подкаменная Тунгуска, Турухан, Сережа, Агапа, Мокоритто,	Большой и Малый Косогол, Пуринские
	Кемеровская область	Кия, Томь	
	Новосибирская область	Карасук, Баган, Баганенок, Бурла	Индерь, Большие Чаны, Малые Чаны, Убинское, Щучьи, Тандово
	Омская область	Ишим, Уй	
	Томская область	Томь, Кия	
Дальневосточный	Республика Саха (Якутия)	Лена, Вилюй, Яна, Чондон, Суруктах, Хрома, Алазая, Куропаточья, Большая Чукочьа, Хрома	Бустах, Тонкай-Кюэль
	Камчатский край	Манф (Тундровая), Морошечная, Столовая, Большая, Тыжменч, Пенжина, Утхолок, Рекинники, Ольховая, Куйвиваям, Кварцевая, Вукою, Опала, Саван, Гольгина, Белая	Харчинское, Рыбье, Сердечное, Лебединое, Хетиц
	Приморский край	Сунгача, Грязнуха, Усури, Карасик, Лебединка, Туманная	Ханка

	Хабаровский край	Буря, Джапе, Палаковля, Коль, Средняя Коль, Ема, Амур, Солдатская протока, Тальниковая протока, Харпи	Орель, Чля, Орлик, Болонь, Удыль
	Амурская область	Амур, Томь, Зея, Буря	
	Магаданская область	Колыма, Гижига	
	Еврейская автономная область	Амур	
	Чукотский автономный округ	Автаткууль, Туманская, Ваамочка, Танюрер, Анадырь, Майн, Канчалан, Белая, Большая	Кайпыльгин, Пекульнейское



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Правительства Российской Федерации «О правилах, сроках и перечнях орудий и способов добывания объектов животного мира, разрешенных к применению»

Проект постановления Правительства Российской Федерации «О правилах, сроках и перечнях орудий и способов добывания объектов животного мира, разрешенных к применению» (далее – Проект постановления) разработан в целях приведения актов Правительства Российской Федерации в соответствие с Федеральным законом от 24 июля 2009 г. № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также в целях совершенствования регулирования отношений, возникающих при добывании объектов животного мира.

Часть 3 статьи 40 Федерального закона от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ «О животном мире» (далее – Закон о животном мире) содержит общее полномочие Правительства Российской Федерации по утверждению правил, сроков и перечней орудий и способов добывания объектов животного мира, разрешенных к применению.

Предметом правового регулирования постановления Правительства Российской Федерации от 10 января 2009 г. № 18 «О добывании объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты», изданного во исполнение указанной нормы Закона о животном мире, являются исключительно отношения, возникающие при добывании объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты. Добывание объектов животного мира, не отнесенных к охотничьим ресурсам, не регулируется указанным постановлением.

Кроме того, постановлением Правительства Российской Федерации от 3 марта 2011 г. № 142 признано утратившим силу постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 1995 г. № 1289 «О Перечне объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты».

Правила добывания объектов животного мира, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, за исключением водных биологических ресурсов, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 6 января 1997 г. № 13.

Учитывая изложенное, Проектом постановления утверждаются правила, сроки и разрешенные к применению перечни орудий и способов добывания в отношении всех объектов животного мира, за исключением объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, а также содержащихся в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания и находящихся в собственности физических или юридических лиц.

Проектом постановления унифицированы сроки добывания охотничьих ресурсов по видам и группам видов охотничьих животных, например, с учетом видовых особенностей и специфики охоты разделены сроки добывания косуль по видам (европейская и сибирская).

Сроки добывания пятнистого оленя, лани, овцебыка, бурундука, крота, сурков, сусликов, корсака, енотовидной собаки, ондатры, водяной полевки, волка, норки, барсука устанавливаются с учетом позиции субъектов Российской Федерации.

Предлагаемые Проектом постановления сроки добывания пернатой дичи подготовлены с учетом соответствующих научных обоснований Института проблем экологии и эволюции им. А.Н. Северцова РАН, рабочей группы по гусеобразным Северной Евразии и др.

Кроме того, Проектом постановления предусмотрена возможность корректировки сроков добывания охотничьих ресурсов в субъектах Российской Федерации с учетом изменения сроков миграции и воспроизводственных циклов животных в связи с изменением климатических условий в конкретном году, по согласованию с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Учитывая высокий уровень нелегальной добычи отдельных видов охотничьих ресурсов, ограничены сроки добывания кабарги, в целях воспроизводства исключена весенняя охота на сибирского горного козла, туров.

В целях совершенствования нормативного регулирования отношений, связанных с добыванием объектов животного мира, Проектом постановления предлагается признать утратившими силу постановления Правительства Российской Федерации от 18 июля 1996 г. № 852 «О правилах, сроках и перечнях разрешенных к применению орудий и способов добывания объектов животного мира», от 10 января 2009 г. № 18 «О добывании объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты», от 25 февраля 2009 г. № 171 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 10 января 2009 г. № 18».

Принятие Проекта постановления не потребует дополнительных расходов за счет средств федерального бюджета.



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 40 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА
«О ЖИВОТНОМ МИРЕ»**

Часть 3 статьи 40 Федерального закона от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ «О животном мире» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 17, ст. 1462; 2003, № 46, ст. 4444; 2004, № 45, ст. 4377; 2005, № 1, ст. 25; 2006, № 1, ст.10, № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, № 17, ст. 1933, № 50, ст. 6246; 2008, № 30, ст. 3616, № 49, ст. 5748; 2009, № 1, ст. 17, № 11, ст. 1261, № 30, ст. 3735; 2011, № 1, ст. 32) изложить в следующей редакции:

«Правила добывания объектов животного мира, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, устанавливаются Правительством Российской Федерации.».

Президент

Российской Федерации

Источник: <http://www.mnr.gov.ru/upload/iblock/771/proekt%2040.zip> со страницы сайта Минприроды России <http://www.mnr.gov.ru/regulatory/detail.php?ID=127362>.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В
СТАТЬЮ 40 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ЖИВОТНОМ МИРЕ»

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 40 Федерального закона «О животном мире» (далее – проект федерального закона) разработан в целях приведения законодательства Российской Федерации в соответствие с Федеральным законом от 24 июля 2009 г. № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об охоте).

Согласно статье 41 Федерального закона от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ «О животном мире» (далее – Закон о животном мире) отношения в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов регулируются Законом об охоте и Законом о животном мире.

Часть 3 статьи 40 Закона о животном мире содержит общее полномочие Правительства Российской Федерации по утверждению правил, сроков и перечней орудий и способов добывания объектов животного мира, разрешенных к применению.

В соответствии с частью 4 статьи 40 Закона о животном мире Правила охоты устанавливаются в соответствии с Законом об охоте, а правила использования объектов животного мира, не отнесенных к охотничьим ресурсам, утверждаются для каждого субъекта Российской Федерации органами государственной власти в соответствии с их полномочиями, установленными Законом о животном мире.

В соответствии со статьями 22, 23 Закона об охоте сроки охоты, требования к охоте на охотничьи ресурсы, перечень орудий охоты и способов охоты, допустимых для использования, устанавливаются Правилами охоты. Правила охоты утверждены приказом Минприроды России от 16 ноября 2010 г. № 512 и зарегистрированы Минюстом России 4 февраля 2011 г., регистрационный № 19704.

Вместе с тем, Законом о животном мире устанавливается полномочие Правительства Российской Федерации только по утверждению выдачи разрешений (распорядительных лицензий) на оборот диких животных, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации.

В связи с этим, целесообразно внести изменения в статью 40 Закона о животном мире, предусматривающие уточнение полномочия Правительства Российской Федерации по утверждению правил добывания объектов животного мира, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и исключение избыточного полномочия Правительства Российской Федерации по утверждению правил, сроков и перечней орудий и способов добывания объектов животного мира, отнесенных к охотничьим ресурсам.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ
В СТАТЬЮ 40 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ЖИВОТНОМ МИРЕ»**

Принятие и реализация проекта Федерального закона «О внесении изменения в статью 40 Федерального закона «О животном мире» не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

**ПЕРЕЧЕНЬ
АКТОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА,
ПОДЛЕЖАЩИХ ПРИНЯТИЮ, ИЗМЕНЕНИЮ, ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ
ИЛИ ПРИЗНАНИЮ УТРАТИВШИМИ СИЛУ В СВЯЗИ С ПРИНЯТИЕМ
ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 40
ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ЖИВОТНОМ МИРЕ»**

Принятие и реализация Федерального закона «О внесении изменения в статью 40 Федерального закона «О животном мире» не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу актов федерального законодательства.

**ПЕРЕЧЕНЬ
НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ ПРЕЗИДЕНТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ, ПОДЛЕЖАЩИХ ПРИЗНАНИЮ УТРАТИВШИМИ СИЛУ,
ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ, ИЗМЕНЕНИЮ ИЛИ ПРИНЯТИЮ В СВЯЗИ С
ПРИНЯТИЕМ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В
СТАТЬЮ 40 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ЖИВОТНОМ МИРЕ»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 40 Федерального закона «О животном мире» потребует признание утратившими силу постановлений Правительства Российской Федерации от 18 июля 1996 г. № 852 «О правилах, сроках и перечнях разрешенных к применению орудий и способов добывания объектов животного мира» и от 10 января 2009 г. № 18 «О добывании объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты».

Источник: <http://www.mnr.gov.ru/upload/iblock/771/proekt%2040.zip> со страницы сайта Минприроды России <http://www.mnr.gov.ru/regulatory/detail.php?ID=127362>.